

惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范 项目申报报告

惠来县仙庵镇点埔村民委员会

2023 年 4 月



目录

1、基本情况	1
1.1 项目背景	1
1.2 地理位置	1
1.3 项目基本情况	2
2、基础条件	3
2.1 移民及群众意愿征求情况	3
2.2 纳入县级规划情况	4
2.3 村庄总体规划方案	4
2.4 水库移民后期扶持资金绩效复核得分情况	4
2.5 项目审批情况	5
3、措施目标	5
3.1 前期工作质量	5
3.2 相关部门审查意见情况	5
3.3 项目合理性	6
3.4 项目可行性	6
3.5 经济效益	7
3.6 社会效益	7
3.7 生态效益	7
3.8 县、镇、村发展状况	8
4、保障机制	8
4.1 成立组织，加强领导	8
4.2 资金支出承诺保障	9
4.3 建成后运行管理	10
4.4 项目实施主体	10
4.5 项目实施区域基层党组织战斗力	10
5、附件	11
附件 2-1-1：惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目公众意愿调查表	

(2023 年 3 月)

附件 2-2-1:《惠来县大中型水库移民后期扶持十四五规划》(2021 年 1 月)

附件 2-3-1:《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园建设规划方案》(2023 年 4 月)

附件 2-5-1:〈惠来县人民政府办公室关于《2023 年惠来县中央水库移民扶持基金(资金)实施方案》的批复〉(惠府办函(2023)25 号,2023 年 3 月)

附件 3-1-1:《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案》(2023 年 4 月)

附件 3-1-2:惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目初步设计及相关报告(2023 年 4 月)

附件 3-1-3:《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案批复》(惠府办函(2023)58 号,2023 年 4 月)

附件 3-1-4:《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目项目初步设计批复》(惠水(2023)35 号,2023 年 4 月)

附件 3-2-1:〈《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案》征求意见的函-复函〉(2023 年 4 月)

附件 4-1-1:《惠来县人民政府办公室关于成立惠来县大中型水库移民后期扶持省级示范项目领导小组的通知》(惠府办函[2023]51 号,2023 年 4 月)

附件 4-2-1:《关于落实惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目建设资金的承诺书》(2023 年 4 月)

附件 4-5-1:《中共惠来县委关于表彰惠来县优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定》(惠委[2021]23 号,2021 年 7 月)

附件 4-5-2:仙庵镇点埔村党委书记、村委会主任韩浩东荣誉证书(2021 年 5 月,2021 年 6 月)

1、基本情况

1.1 项目背景

美丽宜居乡村整治建设按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，以建设美丽宜居乡村为导向，以环境绿化和村容村貌提升为主攻方向，着力改善农村人居环境、补齐农村基础建设设施短板、提高基本公共服务水平、促进农村社会文明进步。全面建设基层组织领导有力、基础设施配套、公共服务完善、村容整洁有序、生态环境良好、农民持续增收、社会和谐稳定、海韵特色鲜明的美丽宜居乡村。先整治、后提升，以点带面、梯次创建、连线成片、示范带动、全域推进，强调基础性目标和特色性目标的结合，以优先改善现阶段城乡人居环境为重点，提出村庄整治、提升和完善的具体建设行动计划，并充分结合村庄的资源禀赋、区域位置、发展优势等要素条件，突出浓郁的潮汕地域特色，全部达到省生态村标准。

1.2 地理位置

惠来县位于广东省东南沿海，潮汕地区南部。中心位置处于东经 $22^{\circ}53'30''\sim 23^{\circ}11'10''$ ，北纬 $115^{\circ}54'55''\sim 116^{\circ}34'10''$ 之间，东临汕头市潮南区，西接汕尾市陆丰，北邻普宁，南濒南海，全县陆地面积 1253km^2 ，海域面积 7689km^2 ，海岸线长 109.5km 。

仙庵镇人民政府原驻地仙庵村，因而得名。1958 年 11 月，撤销惠来县建制属潮阳县。1961 年，恢复惠来县建制为仙庵公社。1967 年，改为东红公社。1980 年，恢复仙庵公社。1983 年，仙庵公社改区。1986 年，区改镇。截至 2019 年末，仙庵镇户籍人口共 104648 人。截至 2020 年 6 月，仙庵镇共下辖 1 个社区、20 个行政村。

1.3 项目基本情况

美丽家园建设项目位于惠来县仙庵镇点埔村。点埔村为仙庵镇下辖行政村，全村现有 1123 户，总人口 5780 人。点埔村是大南山革命老区，在 1955 年兴建顶溪水库时搬迁的移民村。1958 年国家兴建顶溪水库时，点埔村民被迁移到关门山以东 6km 处的荒埔，在此建造 834 间瓦木结构的平房，每间 15.44m^2 ，共安置 433 户移民。从此，点埔人在离开世代代留守眷恋的村寨之后，开始在这个荒埔上重新创业，用自己辛勤的双手，重新建设新的家园。点埔村已被确定为“市美丽家园建设示范点”。

本项目建设范围主要涵括：道路改造、雨污分流、村内池塘整治、文化广场文化公园改造，老寨修葺等内容。主要建设内容如下：

（1）道路工程

4-8m 村道沥青混凝土改造 3.36km；2-6m 巷道硬底化改造 7.06km，2m 宽彩色透水砖人行步道 682m，太阳能路灯安装 160 杆，监控设施安装 125 套。

（2）雨污分流工程

雨污分流工程改造涉及 207 户，铺设污水管道 2602m，现有排水沟清淤 1316m，砖砌排水沟重建修复 170m。

（3）排涝渠综合修复 842m，其中白蛇坑排涝沟 268m，郭西坑排涝沟修复 420m，山狗洞至肚桥排涝沟 134m。

（4）景观提升工程

改造面积文化广场（含池塘） 3.21hm^2 ，文化公园改造面积（含池塘） 1.65hm^2 ，重建公厕 1 座以及村委会、老寨周边、点埔村小学周边景观配套。

（5）池塘清淤整治工程

对村内 3 个池塘进行清淤及破损的浆砌石挡土墙修复。

根据本工程的总体工程量,初步拟定本工程总工期为5个月。2023 年 6 月开始施工, 2023 年 11 月竣工验收。

工程费用包括前期工作费用、工程勘察设计费、建设单位场地准备费和临时设施费、工程监理费、造价咨询费等其它费用以及基本预备费等。本工程总投资估算为 2707.15 万元,所需的资金全部为上级补助资金。工程静态总投资 2707.15 万元。工程部分投资 2707.15 万元。其中: 建筑工程部分投资 2187.98 万元,临时工程费 164.52 万元,独立费用 225.74 万元,基本预备费 128.91 万元。

2、基础条件

2.1 移民及群众意愿征求情况

惠来县仙庵镇点埔村村委针对美丽家园建设项目制作公众意愿调查表,并在当地进行现场派发、填写、收集,调查对象主要为点埔村村民,以户为单位,共发放调查表 1098 张,回收 1098 张,回收率 100%。

接受本次调查的对象构成中男性比例偏大,占 89.13%,女性比例偏小,占 10.87%。各年龄段各有一定比例分布,其中 40-50 岁的居多,占 46.21%。针对项目的建设,支持的家庭比例为 100%。在调查内容中,支持美丽家园项目建设的为 100%,有 94.36%的家庭认为可以提供交通便利,92.53%的家庭认为可以改善生活环境,90.81%的家庭认为可以减少生活污水污染,90.26%的家庭认为可以促进经济的发展。在该工程建设过程中需要注意的问题中,大部分家庭认为需要注意防机械伤害和坠落,占 79.56%。通过本次公众意愿调查了解到,

点埔村村民心生向往，都希望能够通过美丽家园建设，改变家乡的村容村貌。附件详见 2-1-1。

2.2 纳入县级规划情况

惠来县仙庵镇点埔村已纳入《惠来县大中型水库移民后期扶持十四五规划》，在规划中拟在十四五期间打造惠城镇四香村红园村组、牛角兰村，仙庵镇点埔村、顶溪村，周田镇厝坑新村，前詹镇古杭村等 4 个乡镇 6 个村（组）作为美丽宜居村示范。

根据移民人口分布、移民村当前存在的突出问题以及移民群众的诉求，美丽家园规划共拟定 9 个优先保障项目，涉及仙庵镇点埔村、顶溪村、周田镇厝坑村、厝坑新村、隆江镇峰霞村、尾寮村、溪西镇鲁阳村、清平村、惠城镇石兰口村等 5 个乡镇 9 个村（组）。附件详见 2-2-1。

2.3 村庄总体规划方案

按照县委、县政府的发展要求，结合惠来县仙庵镇点埔村的村情通过多次会议讨论和调查研究，经充分论证后明确点埔村美丽家园建设的目标：打造锦绣乡村、人文乡村、旅游乡村，按照规划先行的原则，依托点埔村文化生态资源的优势委托广东粤源工程咨询有限公司编制了《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园建设规划方案》。目前已完成规划，我们十分注重规划的权威性，严格按规划办事，将规划落到实处。附件详见 2-3-1。

2.4 水库移民后期扶持资金绩效复核得分情况

根据《广东省水利厅关于 2021 年度水库移民后期扶持资金绩效自评复核结果的通报》，点埔村位于揭阳市，揭阳市中央水库移民扶持基金绩效评价自评分数为：96.28 分，复核后分数为 89.80 分，评价

等级为良。

2.5 项目审批情况

根据<惠来县人民政府办公室关于《2023 年惠来县中央水库移民扶持基金(资金)实施方案》的批复>中，依法依规组织实施 2023 年提前下达中央水库移民扶持基金绩效目标计划在包括点埔村在内的 15 个移民村实施美丽家园建设项目，进一步改善移民村生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务，使移民生活水平不断提高，达到当地农村平均水平。附件详见 2-5-1。

3、措施目标

3.1 前期工作质量

惠来县仙庵镇点埔村村民委员会在惠来县大中型水库移民后期扶持省级示范项目领导小组的指导下，结合点埔村现状情况、村委村民诉求等，委托广东粤源工程咨询有限公司完成了《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案》和《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目初步设计》，编制内容均符合《广东省大中型水库移民后期扶持省级示范项目建设工作方案（试行）》要求，并取得批复。附件详见 3-1-1、3-1-2、3-1-3、3-1-4。

3.2 相关部门审查意见情况

2023 年 4 月 15 日仙庵镇人民政府已向惠来县发展改革局、司法局、财政局、自然资源局、水利局、农业农村局、审计局、市生态环境局惠来分局提供<关于征求《仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案》意见的函>，目前相关部门均已回复，《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案》已根据相关部门意见进行修改，目前《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案》和《惠

来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目初步设计》均已取得批复。附件详见 3-2-1、3-1-3、3-1-4。

3.3 项目合理性

近年来，惠来县政府积极推进农村基础设施建和城乡基本公共服务均等化，农村人居环境逐步得到改善，取得显著成效，但是目前点埔村人居环境总体水平仍然较低，特别在居住条件、公共设施和环境卫生等方面与全面建成小康社会的目标要求还有差距，惠来县仙庵镇点埔村美丽家园项目建设完成后，能够改善居住条件、公共设施和环境卫生，与全面建成小康社会的目标要求更近一步。

有效改善农村居民基本生活条件是本项工作开展的出发点和最为重要的作用，其主要途径是加快推进供水、排水管网升级改造、拓宽道路等。

项目的实施能有效改善村庄的自然环境和人文环境。自然环境方面：借助于环境综合整治，尤其是通过改造池塘和污水排放，增加景观绿化、大力开展生态清洁型小流域建设，加强对村域的升级改造管理，保持村庄整体风貌与自然环境相协调，结合水土保持等工程，保护和修复自然景观与田园景观，让水更绿，山更青。人文环境方面：推进雨污分流工程建设和居民生活区的供水升级改造，推进村居道路硬化工程，推进建设村庄公共活动场所，推进村庄公共照明设施建设，全方位打造宜居村庄，整体带动提升农村人居环境质量。附件详见 3-1-1、3-1-2。

3.4 项目可行性

点埔村是隶属惠来县仙庵镇的一个移民村，位于仙庵镇西北部，向西距离县城约 20 公里。背倚群山，南临 337 省道，山清水秀。1958

年国家为了兴建顶溪水库，点埔村村民被迁移到水库西南方的荒埔高地上。从此村民们便在此繁衍生息。经过多年建设，点埔村整体规划布置较为合理，全村现有文化公园、文化广场、池塘、活动中心以及保存完好的老寨，有较好的打造锦绣乡村、人文乡村、旅游乡村的基础，同时惠来县人民政府决定成立惠来县大中型水库移民后期扶持省级示范项目领导小组，对项目的建成明确方向并提供支持，促使项目更好的建成。附件详见 3-1-1、3-1-2。

3.5 经济效益

惠来县仙庵镇点埔村经美丽家园建设后，村内基础设施建设将大大改善，村容将更加整洁，村情将更加稳定，村容村貌的改善，可大大改善村民居住生活条件，这将成为发展乡村旅游、提高就业机会以及人们收入水平增加的基础，推动点埔村经济发展，增加旅游经济收入，对于活跃地方经济有积极的意义，并对实现经济的可持续发展具有明显作用。附件详见 3-1-1、3-1-2。

3.6 社会效益

以美丽家园建设推动乡村产业发展，具有广泛的社会效益。首先，可增加就业岗位，带动当地居民实现就近就业；其次，可促进村民增收，巩固提升脱贫攻坚成果，为实现全面小康贡献力量；第三，通过美丽乡村建设可以提升当地居民精神文化生活水平；第四，可以使农民享受与城市居民同等的生活条件与社会保障。同时，通过美丽家园建设，辐射带动传统农业向观光农业、休闲农业发展，促进产业结构调整，一二三产业融合发展。附件详见 3-1-1、3-1-2。

3.7 生态效益

本项目在保护生态环境的前提下，合理有效地开发与利用，在不

破坏自然生态的情况下开发建设，合理控制生态容量，通过环境整治，景观提升、雨污分流工程等一系列举措，将进一步提升点埔村环境整洁度；通过美丽家园项目建设，增加绿化面积有利于完善点埔村整体生态结构，有效预防自然和人为灾害，营造优良的环境氛围，为居民提供生态化生活空间。附件详见 3-1-1、3-1-2。

3.8 县、镇、村发展状况

目前惠来县仙庵镇点埔村传统产业以水稻、龙眼、荔枝种植为主，近年来新发展的产业为小型小型家庭式加工坊，现有专业合作社、互助组、家庭农场等 2 家，分别是：和强种养专业合作社、绿源蔬菜基地，村集体经济收入为综合市场出租、果园出租。根据统计 2022 年惠来县农村居民人均可支配收入为 16931 元，仙庵镇农村居民人均可支配收入为 15889 元，点埔村人均可支配收入为 14458 元，点埔村低于惠来县和仙庵镇人均可支配收入，美丽家园项目建成有利于发展乡村旅游、提高就业机会以及人们收入水平增加，通过村委座谈、村民访谈，村委和村民充分表达了对本村的发展意愿和诉求。

4、保障机制

4.4 成立组织，加强领导

惠来县人民政府高度重视，加大扶持、指导和规范，县人民政府决定成立惠来县大中型水库移民后期扶持省级示范项目领导小组，全面落实全县美丽家园建设各项工作任务。

组织机构

组 长：黄宇钊（副县长）

副组长：郑金涛（县政府办公室副主任）

卢祖传（县水利局局长）

成 员：吴春荣（县发展改革局副局长）
林 星（县财政局副局长）
张灵国（县自然资源局副局长）
谢健文（县水利局副局长）
黄耿华（县乡村振兴局专职副局长）
奚大华（市生态环境局惠来分局副局长）
林建伟（惠城镇政府一级主任科员）
黄泽淳（隆江镇副镇长）
陈锡龙（潭镇副镇长）
詹汉宝（仙庵镇副镇长）
黄光敏（前詹镇副镇长）
杨泽楚（周田镇副镇长）
朱长成（溪西镇副镇长）
陈锦辉（侨园镇副镇长）

领导小组下设办公室（设在县水利局），领导小组办公室主要负责收集、整理、保存有关项目的台账、档案、报告等资料，按要求牵头组织召开联席会议，做好各有关单位的协调、调度、督查、通报等工作。附件详见 4-1-1。

4.2 资金支出承诺保障

惠来县仙庵镇点埔村申报广东省大中型水库移民后期扶持美丽家园省级示范建设项目，按照项目资金管理有关规定，惠来县财政局承诺按要求依据申请及时足额拨付项目建设财政补助资金，确保专款专用，保障项目建设顺利完成。附件详见 4-2-1。

4.3 建成后运行管理

根据建设单位提供的相关资料，项目建成后，由惠来县仙庵镇点埔村村委会组织专门的运作管理机构，按工作需要配备运作管理人员，对项目进行全面的管理，日常维护。附件详见 3-1-1、3-1-2。

本项目人力资源配置方法为按岗位计算定员，根据需要进行人员培训再上岗：

1、加强理论学习，提高工作人员的理论水平；

2、加强定期培训，提高操作水平素质；

3、加强队伍建设，加强学习，促进交流，优化人员结构，提高素质。

4.4 项目实施主体

根据关于印发《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》的通知，项目法人可由项目所在移民村组或村委会组建，也可由项目所在地乡镇人民政府或县级人民政府组建。结合实际情况，《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案》已明确实施主体，且县政府已审批，根据实施方案实施主体内容，由惠来县仙庵镇点埔村村委会做为项目实施主体，全面负责项目申报、施工准备、实施管理等工作，对项目的资金筹措、工程招标、施工组织等建设全过程进行管理。并根据工作需要，聘请工程技术、经济等专业人员为项目的管理提供专业服务，以便高质量、高效率完成项目的各项管理工作。附件详见 3-1-1、3-1-3。

4.5 项目实施区域基层党组织战斗力

点埔村村党组织设基层党委，下设党支部 3 个，具体为：仙庵镇点埔村第一支部、仙庵镇点埔村第二支部、仙庵镇点埔村第三支部。

根据《中共惠来县委关于表彰惠来县优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定》，2021 年仙庵镇党委副书记、镇长杨炳深、仙庵镇综合治理办公室主任林伟文、仙庵镇公共服务中心主任胡鉴清被授予“惠来县优秀共产党员”称号；仙庵镇党建工作办公室主任张壮川、仙庵镇点埔村党委书记、村委会主任韩浩东授予“惠来县优秀党务工作者”称号。仙庵镇点埔村党委书记、村委会主任韩浩东 2021 年被选为揭阳市第七届人大代表，在 2020 年年度考核中被确定为优秀等次。附件详见 4-5-1、4-5-2。

5、附件

附件 2-1-1：惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目公众意愿调查表（2023 年 3 月）

附件 2-2-1：《惠来县大中型水库移民后期扶持十四五规划》（2021 年 1 月）

附件 2-3-1：《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园建设规划方案》（2023 年 4 月）

附件 2-5-1：〈惠来县人民政府办公室关于《2023 年惠来县中央水库移民扶持基金（资金）实施方案》的批复〉（惠府办函（2023）25 号，2023 年 3 月）

附件 3-1-1：《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案》（2023 年 4 月）

附件 3-1-2：惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目初步设计及相关报告（2023 年 4 月）

附件 3-1-3：《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案批复》（惠府办函（2023）58 号，2023 年 4 月）

附件 3-1-4:《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目项目初步设计批复》(惠水〔2023〕35 号, 2023 年 4 月)

附件 3-2-1: <《惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目实施方案》征求意见的函-复函>(2023 年 4 月)

附件 4-1-1:《惠来县人民政府办公室关于成立惠来县大中型水库移民后期扶持省级示范项目领导小组的通知》(惠府办函[2023]51 号, 2023 年 4 月)

附件 4-2-1:《关于落实惠来县仙庵镇点埔村美丽家园省级示范项目建设资金的承诺书》(2023 年 4 月)

附件 4-5-1:《中共惠来县委关于表彰惠来县优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织的决定》(惠委 [2021]23 号, 2021 年 7 月)

附件 4-5-2: 仙庵镇点埔村党委书记、村委会主任韩浩东荣誉证书(2021 年 5 月, 2021 年 6 月)