

惠来鳌江房屋室内装修作业“5·30”一般 高处坠落事故责任追究和整改措施 落实情况评估报告

2024年7月23日，县人民政府对《惠来鳌江房屋室内装修作业“5·30”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）作出了批复，按照《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》规定，县安委办组织对惠来鳌江房屋室内装修作业“5·30”一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实情况进行评估。情况如下：

一、评估工作组织及开展情况

2025年5月26日，县安委办印发《惠来县安全生产委员会办公室关于开展惠来鳌江房屋室内装修作业“5·30”一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实情况评估的通知》（惠安委办〔2025〕14号），组织县纪委监委、县公安局、县住房和城乡建设局、县自然资源局、县应急管理局和鳌江镇人民政府组成了评估组。评估组以《事故调查报告》为依据，按照“四不放过”和科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，逐项对照事故责任追究、事故整改落实情况及事故防范措施建议，调查了解落实情况并收集相关资料，完成了评估工作。

二、事故责任追究落实情况

县纪委监委已收集该起事故中有关人员和单位相关线索材料，目前案件还在调查处理中。

县应急管理局于 2024 年 9 月 20 日对涉事房屋第五、六层室内装修作业项目发包人林■下达行政处罚决定书，处罚人民币 13 万元，已完成罚款收缴。

县公安局于 2024 年 12 月 10 日将该案件移送至县人民检察院审查起诉，目前案件还处于审查起诉阶段。

鳌江镇人民政府已于 2024 年 8 月 8 日向县人民政府提交书面检查。事故发生后，鳌江镇人民政府对涉事建筑进行封停，并清理现场施工材料及施工人员。2024 年 11 月 15 日，该镇联合执法、应急、消防及县住建局等部门对涉事建筑进行安全生产检查，现场发现五、六、七层有人员违规施工装修，随后责令停工并遣散现场施工人员，并将私接用电切断、对现场进行封停。同年 11 月 28 日该镇巡查发现该建筑内有施工人员走动，存在重新动工装修可能，再次进行控停，对现场进行封停，并将施工人员遣散。同时自然资源等部门对该涉事建筑土地问题进行调查。经查，涉事建筑用地原为惠来县鳌江供销社肥仓门市，土地规划属国有土地，国有土地使用证号：惠府国用字 1990 第 05281600014 号。2000 年 1 月 12 日经广东省惠来县人民法院裁定拍卖给郑■、郑■，后经两次转让给林■，但两次转让行为均未办理不动产权变更登记手续，虽然目前该处土地权属未变更登记到林■名下，但转让手续真实有效，林■用地建设不属于擅自违法占地建设的情况。

三、事故防范措施落实情况

（一）在提升建筑施工安全生产水平方面，县住房和城乡建设局按照职责要求，开展违法建设行动，对巡查检查发现的违法建设行为第一时间制止，固定现场建设状况形成台账，现场移交属地镇进行查处，并组织“回头看”抽查检查，督促各镇按流程抓紧落实“四清两断”管控措施，同时对已拆除、已补办手续且符合建设要求并完工等满足销号条件的建设，经属地镇申请后派员进行现场核实销号；对“屡控不止、越建越高”等违法建设，通过发函移交属地、提报县违建治理办按《惠来县违法建设长效治理实施方案》列入考核记分和执行追责措施等方式，压实属地镇切实强化管控措施。鳌江镇开展建筑施工领域安全生产大检查，将农村自建房和限额以下小型工程纳入监督检查范围，截至 2025 年 5 月 30 日，共出动检查人员 120 人次，检查在建房屋 25 处，发现隐患 32 条，下发整改通知书 15 份，已整改完成 30 条，重点排查了施工现场脚手架、“四口、五临边”等事故易发多发环节，对发现的问题及时督促整改，加大对各类违法违规建设行为的打击力度，突出整治非法违法用地、不履行法定建设审批手续等行为。至 2025 年 5 月底，全县共治理违法建设 70 宗，累计完成 3.5427 万平方米，累计完成年度计划任务 7.84 万平方米的 45.19%。

（二）在强化外包作业安全日常监管方面，鳌江镇加强外包用工管理，将生产经营单位外包用工情况作为安全生产监督检查的重要内容，要求项目发包方选择具备安全生产条

件和相应资质的单位或者个人。同时督促发包、承包双方签订专门的安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责。

（三）在安全生产宣传教育培训方面，鳌江镇多层次、常态化宣传普及建筑施工安全防范和应急处置知识，通过张贴海报、发放宣传资料、举办讲座等方式，提升群众和干部安全意识，督促建筑施工企业加强对员工特别是新进、转岗和危险作业人员的安全生产教育培训，保证员工熟悉安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位安全操作技能，确保未经安全生产教育和培训合格的从业人员不得上岗作业，特种作业人员必须取得相应资格方可上岗作业。今年以来，鳌江镇共开展安全生产宣传活动 5 次，发放宣传资料 1000 余份。县住建局于 2024 年 11 月 15 日组织各在建工程各地在建房屋市政工程项目负责人、技术负责人、监理人员、安全员来参加全省房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动工作视频推进会；2025 年 4 月 11 日举办全县房屋市政工程安全生产培训班，邀请专家们围绕建设工程消防安全法规与制度、《中华人民共和国安全生产法》、《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准(2024 版)》、临时用电安全、高风险作业安全、机械作业安全等安全生产法律法规对相关股室业务同志和全县在建工程项目经理、监理人员、安全员等 80 多人参加培训，既提升了参训人员的安全生产意识和技能水平，也为全县房屋市政工程领域的安全生产工作奠定了坚实的基础。