

2026年惠来县政府预算公开

目 录

第一部分 预算报告

第二部分 预算草案报表

第三部分 相关说明

第一部分 预算报告

一、2025 年预算执行情况

2025 年，面对复杂严峻的外部环境和多重超预期因素冲击，县财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，全面落实省委“1310”具体部署，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大及其常委会、县政协监督指导下，锚定“争创百强、当好典型”总目标，突出以高质量发展为牵引，以“百千万工程”为总抓手，加强财政收支管理，统筹财政资源，有力兜住“三保”底线，有效保障重点领域支出、防控化解风险，为全县经济社会的高质量发展提供强有力的支撑。

（一）惠来县全域一般公共预算收入完成情况

2025 年惠来县全域一般公共预算收入完成 27.14 亿元（惠来本级 21.44 亿元，增长 33.12%，大南海石化工业区 5.63 亿元，增长 0.2%，粤东新城 0.07 亿元，增长 22.48%），对比去年全域 21.78 亿元增长 24.61%。

按旧体制计算，2025 年惠来县全域一般公共预算收入完成 25.3 亿元（惠来本级 17.94 亿元，增长 11.39%，大南海石化工业区 7.33 亿元，增长 30.42%，粤东新城 0.03 亿元，下降 40.83%），比增 16.17%，同比全市排名第 1 位，超全市增长率（3.57%）12.6 个百分点。其中：

全域税收收入 15.78 亿元（惠来本级 8.54 亿元，大南海石化工业区 7.21 亿元，粤东新城 0.03 亿元），对比去年全域 13.06 亿元增长 20.88%；全域非税收入 9.52 亿元（惠来本级 9.4 亿元，大南海石化工业区 0.12 亿元），对比去年全域 8.73 亿元增长 9.11%。

（二）一般公共预算收支执行情况

1. 2025 年全县一般公共预算财政总收入 97.8 亿元，比上年决算数增收 8.88 亿元，同比增长 9.98%。

（1）2025 年一般公共预算收入完成 21.44 亿元，完成县年度预期目标 20.35 亿元的 105.36%，比增 33.12%。其中：税收收入 12.05 亿元，完成县年度预期目标 10.65 亿元的 113.15%，比增 58.04%。非税收入 9.4 亿元，完成县年度预期目标 9.7 亿元的 96.91%，比增 10.72%。非税收入占一般公共预算收入的 43.82%。

按旧体制计算，2025 年惠来县一般公共预算收入完成 17.94 亿元，完成县年度预期目标 17.72 亿元的 101.24%，比增 11.39%，同比全市排名第 2 位，超全市增长率（3.57%）7.82 个百分点。其中：税收收入 8.54 亿元，完成县年度预期目标 8.02 亿元的 106.48%，增长 12.09%；非税收入 9.4 亿元。非税收入占一般公共预算收入的 52.39%。

（2）税收返还收入 0.64 亿元。

（3）一般性转移支付收入 55.35 亿元。

(4) 专项转移支付收入 6 亿元。

(5) 上年结余收入 11.69 亿元。

(6) 调入资金 2.03 亿元。

(7) 债务转贷收入 0.65 亿元。

2. 2025 年全县一般公共预算财政总支出 97.8 亿元。

(1) 一般公共预算支出 77.32 亿元，比上年决算数增支 7.68 亿元，同比增长 11.03%。

(2) 债务还本支出 0.06 亿元。

(3) 上解支出 6.64 亿元。

(4) 调出资金 1.63 亿元。

(5) 一般公共预算结余 11.06 亿元。

(6) 安排预算稳定调节基金 1.09 亿元。

(三) 政府性基金预算收支执行情况

1. 2025 年政府性基金总收入 41.09 亿元，比上年决算数增收 13.76 亿元，同比增长 50.33%。

(1) 政府性基金预算收入 3.37 亿元，同比增长 4.58%。

(2) 政府性基金转移收入 2.81 亿元。

(3) 上年结余收入 2.46 亿元。

(4) 调入资金 1.85 亿元。

(5) 债务转贷收入 30.6 亿元。

2. 2025 年政府性基金总支出 41.09 亿元。

(1) 政府性基金预算支出 23.52 亿元，同比增长 2.51%。

(2) 债务还本支出 1.75 亿元。

(3) 调出资金 1.28 亿元。

(4) 政府性基金预算结余 14.54 亿元。

(四) 国有资本经营预算收支执行情况

2025 年国有资本经营收入 0.03 亿元，调出资金 0.02 亿元，收支相抵，国有资本经营预算结余 0.01 亿元。

(五) 社会保险基金预算收支执行情况

1. 2025 年全县社会保险基金总收入 5.65 亿元。

(1) 机关事业单位基本养老保险费收入 3.98 亿元。

(2) 财政补贴收入 1.34 亿元。

(3) 利息收入 0.01 亿元。

(4) 转移收入 0.29 亿元。

(5) 上级补助收入 0.03 亿元。

2. 2025 年全县社会保险基金总支出 5.65 亿元。

(1) 机关事业单位基本养老保险基金支出 5.63 亿元。

(2) 转移支出 0.02 亿元。

收支相抵，本年度结余为 0 亿元，年末滚存结余 0.66

亿元。

(六) 地方政府债务预算执行情况

1. 债务限额情况。2025 年市核定我县地方政府债务限额为 107.25 亿元（其中：一般债务 20.18 亿元、专项债务 87.07 亿元），其中：惠来县（合并前）债务限额为 105.58 亿元（其中：一般债务 19.09 亿元、专项债务 86.49 亿元），原大南山债务限额为 1.67 亿元（其中：一般债务 1.09 亿元、专项债务 0.58 亿元）。

2. 债务余额情况。2025 年底县本级地方政府债务余额为 106.92 亿元（其中：一般债务 19.98 亿元，专项债务 86.94 亿元），其中：惠来县（合并前）债务余额为 105.27 亿元（其中：一般债务 18.90 亿元，专项债务 86.37 亿元），原大南山债务余额为 1.65 亿元（其中：一般债务 1.07 亿元、专项债务 0.58 亿元）。全县地方政府债务余额严格控制在债务限额内，债务风险总体可控。

3. 还本付息情况。严格按照还本付息计划，及时足额偿还地方政府债券本金和利息。全县偿还地方政府债券本金 0.76 亿元（其中：一般债券本金 0.06 亿元、专项债券本金 0.7 亿元）。全县支付地方政府债券利息 2.25 亿元（其中：一般债券利息 0.38 亿元、专项债券利息 1.87 亿元）。

二、2025 年主要工作措施

2025 年是惠来县发展提能进位的一年，县财政部门紧紧围绕县委、县政府“争创百强、当好典型”总目标，坚

决执行县人大预算决议要求，始终秉持“以政领财、以财辅政”理念，扎实推进财政收支管理与零基预算改革，统筹财政资源聚焦重大基础设施、重点产业项目等关键领域资金保障，全力兜住基层“三保”底线，从严防控政府性债务风险，坚决遏制新增隐性债务，为全县经济社会平稳健康发展、重点项目落地见效和民生福祉持续提升注入坚实财政力量。

（一）锚定财源培育攻坚，夯实财政保障根基

县财政部门精准研判财政运行态势，紧扣经济发展目标系统谋划增收举措，多渠道拓宽资金来源，确保全县财政大盘平稳运行。一是**联动攻坚抓收增源**。将财源培育与收入征管作为核心任务，依托县财税工作专班，健全信息互通、问题共研、分析共享体系，精准破解制约财税增长的堵点难点问题，全力培育主导产业财源，拓展新兴财源，主动作为与广东石化建立专属联络机制，动态监测涉税数据、加快留抵退税审核，全年贡献税收 1.12 亿元，推动财政收入稳步攀升。二是**精准对接争资赋能**。统筹各业务主管部门抢抓省级项目入库窗口期，做深做细项目储备论证，全力向上争政策、争项目、争资金。2025 年累计获得上级转移支付资金 62.76 亿元、省市级调度资金 2.12 亿元，弥补财力的一般债券资金 0.1 亿元，有效缓解地方财政支出压力。三是**高效牵引有效投资**。聚焦基础设施补短板、产业发展强根基等重点领域，2025 年成功争取用于项目建设的新增债券额度 25.12 亿元（其中一般债券 0.4 亿元、专项

债券 24.72 亿元)、超长期特别国债 1.3 亿元，精准投向打基础、利长远的重点项目，以债券资金提质增效撬动有效投资增长。**四是从严防范化解风险。**用足用好上级化债政策，坚决遏制隐性债务增量，2025 年成功争取用于 PPP 存量项目建设成本的债券额度 0.59 亿元、用于化解拖欠企业账款的债券额度 3.23 亿元、用于消化涉及财政暂付款的债券额度 0.85 亿元，有效降低财政支出风险。

(二) 深化支出结构优化，提升资金配置效能

立足我县造血能力实际，县财政部门强化资金统筹整合，持续优化支出结构，集中财力保障重点领域和关键环节。

一是严守过紧日子底线。将厉行节约贯穿财政管理全流程，硬化预算刚性约束，从紧审核项目支出和新增资产配置。预算编制源头压减，2025 年压缩基本办公费 0.11 亿元，压缩幅度达 20%；压减非刚性项目支出 0.33 亿元，压缩幅度达 30%，勤俭节约办一切事业，腾出资金保民生、促发展。

二是盘活存量提效赋能。严格落实财政存量资金盘活管理政策，建立常态化、规范化盘活机制，坚决杜绝资金沉淀闲置。2025 年按规定收回专项存量资金及部门沉淀资金 3.34 亿元，统筹用于交通公路、市政建设、信息化建设、债务风险化解等重点领域，以及上解省财政支出基数等刚性任务，充分释放存量资金效益，缓解财政支出压力。

三是科学调度兜牢底线。构建动态跟踪、协调联动、运转高效的库款管理体系，严格遵循“三保”支出优先保障顺序，落实专户管理、专项调拨与封闭清算的闭环机制，全力兜

牢兜实基层“三保”底线，2025年安排省定“三保”支出53.79亿元。**四是加力保障重点支出。**紧紧围绕省委

“1310”具体部署，集聚调动各方资源力量，更好形成资金资源要素保障合力，确保重点领域支出力度“只增不减”、保障强度“只强不弱”，全力推动县委、县政府中心工作、“百千万工程”及高质量发展各项任务落地见效。

（三）厚植民生保障底色，守护社会和谐稳定

坚持以人民为中心的发展思想，县财政部门聚焦群众急难愁盼，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生资金保障，在高质量发展中持续增进民生福祉。**一是优先保障教育优质发展。**紧扣义务教育优质均衡发展和城乡一体化目标，加快推进高质量教育体系建设。2025年安排教育支出25.16亿元，其中：城乡义务教育生均公用经费支出1.63亿元，惠及304192人次；家庭经济困难学生生活补助支出0.13亿元，惠及37670人次，全面保障教育公平与质量提升。**二是全力夯实社会保障体系。**兜牢困难群众基本生活底线，持续扩大社会保险覆盖面，健全分层分类社会救助体系。2025年安排社会保障支出18.49亿元，其中：城乡居民社会养老保险支出4.02亿元；城乡居民最低生活保障金支出2.53亿元，惠及488556人次；特困人员供养支出0.33亿元，惠及24561人次；残疾人两项补贴支出0.96亿元，惠及414226人次，切实增强群众获得感、幸福感。**三是助力卫生健康事业提质。**聚焦基层医疗服务能力提升，全面增进群众健康服务获得感。2025年安排医疗卫生健康

支出 12.11 亿元，其中：城乡居民基本医疗保险支出 6.52 亿元、基本公共卫生服务支出 0.35 亿元、城乡医疗救助支出 0.66 亿元，为群众健康保驾护航。**四是强化基层组织运转保障。**持续提升基层治理效能，2025 年安排村（社区）办公经费、“两委”干部补贴、村务监督委员会补助共 1.46 亿元，确保基层组织有序运转和公共服务有效覆盖。

（四）赋能重点领域发展，增强重大决策保障

强化财政资金与重大战略、重点项目的精准对接，优化资源统筹配置，保障重点领域资金需求，聚力支持“百千万工程”加力提速，城乡区域发展协调性持续增强。**一是聚力产业集群培育。**坚持三产并举、陆海统筹，构建以绿色石化、海洋经济为支柱，以新材料、新能源等新兴产业为多元支撑的现代化产业体系。2025 年安排岐石镇和双村及隆江镇林沟村、赤一村、赤二村、整村搬迁安置项目资金 1.44 亿元，为推动现代化产业体系建设提供坚实财政支撑。**二是助力绿美惠来建设。**深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，2025 年安排节能环保支出 1.11 亿元，重点支持全域污水处理厂及其配套管网工程项目服务费以及惠来县资深美丽海湾综合整治项目等基础设施建设，打造生态效益与民生福祉协同提升的绿美示范样板。**三是扎实推进乡村振兴。**支持培育壮大县域特色农业优势产业，促进城乡融合发展。2025 年安排农林水支出 8.59 亿元，重点支持美丽圩镇建设、农村生活污水治理、人居环境和风貌整治提升等工作，夯实乡村

振兴物质基础。**四是支持实施城市更新。**高标准推进以县城为重要载体的新型城镇化试点建设，统筹债券资金、中央预算内资金 6.58 亿元，支持推进县第三中学、县中心医院、智慧交通、中心城区老旧小区改造、县城示范街区提升配套工程等项目，加快提升城镇综合承载能力。

（五）固本强基改革攻坚，推动管理质效双升

坚持把科学管理作为财政工作的重要支撑，持续推进财政管理系统化、精细化、标准化、法治化建设，全面提升财政治理效能。**一是稳步推进财政体制改革。**严格落实省以下财政体制改革部署，推动全县形成“主动理财、聚力产业、狠抓征管、深化改革”的良好发展格局，2025 年“四税”总收入 8.85 亿元，增幅 32%，县分享收入较旧体制新增 0.86 亿元，切实将改革红利转化为县域高质量发展实效。**二是持续深化零基预算改革。**改革预算编制模式，打破“基数+增长”模式，主动从“基数依赖”到“零起点”转变，统筹轻重缓急、实际需要、绩效情况以及财力状况等多方面因素精准核定预算支出，增强财政重点保障能力。**三是全面优化财政投资评审。**出台县级财政性资金投资建设项目委托中介机构监管考核办法、竣工财务决算的评审管理办法，持续巩固投资评审关口前移的改革成果，提高投资评审全流程管理精细度，促进政府投资资金节流增效。**四是不断提升资金使用绩效。**坚持绩效导向降成本，将绩效理念和方法深度融入预算管理，完善预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反

馈结果有应用的全链条机制，进一步提高财政资金使用效益。**五是扎实开展财会监督整治。**通过开展地方财经纪律重点问题监督检查、会计信息质量检查，督促各部门规范财务管理，完善内控制度建设；严格落实问题整改闭环管理，严肃财经纪律执行，保障财政资金安全高效运行和财经秩序规范有序。

三、当前面临形势与挑战

受多重因素叠加影响，当前外部形势更加复杂严峻，战略机遇与风险挑战并存，不确定难预料因素增多，财政运行承压明显、风险交织，收支矛盾异常突出，具体体现在以下四个方面：

一是财政收入内生动力减弱，可持续性面临挑战。我县经济基础薄弱、内生造血功能偏弱，产业结构单一且过度依赖龙头企业，财政增收基础不稳固。大型骨干企业税收支撑作用尚处于培育起步阶段，工业经济基础薄弱的现状未得到根本性扭转。近年来虽成功引进中石油、国电投等龙头企业，落地一批重大产业项目，但部分产业链上配套项目仍处于政策扶持期及建设爬坡阶段，受项目投产周期、税费减免政策等因素影响，短期内税收转化效应尚未充分显现，多元稳固的税收增量体系仍需时日培育。非税收入阶段性占比提升，但过度依赖资产处置等短期性来源，收入结构波动风险凸显。

二是财政自给能力持续承压，内生造血亟待突破。我

县财政深度依赖上级转移支付，自主调配空间极为有限。2025年本级一般公共预算收入占地方一般公共预算支出的比例仅为28%，财政自给率较全国县级平均水平（38%）低10个百分点。受国内房地产市场深度调整影响，我县土地出让收入仍大幅低于预期，2025年全县累计出让土地实现收入2.03亿元，仅占年初计划10亿元的约20%。与此同时，砂石资源资产处置进度不及预期（多宗项目出让未按计划完成），叠加专项债项目自身收益覆盖率不足，且偿债过度依赖土地出让收入及公共预算调入资金，进一步加剧地方财政“紧平衡”态势。

三是库款保障水平低位运行，资金调度运转困难。在落实更加积极的财政政策背景下，随着各项法定支出和硬性增支政策落地实施，财政收支矛盾持续加剧。一方面，兜牢基层“三保”底线需优先保障财政投入；另一方面，“百千万工程”、绿美惠来生态建设及人居环境提质等重点任务的推进，亟需财政持续加大支持力度。当前我县财政困难局面尚未得到根本性缓解，叠加上级财政库款调度趋紧的政策影响，在优先保障“三保”支出、债券资金及“百千万工程”专项资金后，债务还本付息及清理欠款等新增支出责任持续加剧流动性压力，国库可自主调剂的机动财力空间已逼近极限。

四是重点项目投入需求迫切，资金筹集瓶颈凸显。我县作为粤东欠发达革命老苏区，经济基础薄弱，基础设施建设历史欠账较多。当前我县以大南海石化工业区为创新

核心引擎，以惠来临港产业园“一园多区”为协同支撑平台，培育绿色石化、海上风电两大战略性支柱产业集群，重点推进交通路网升级、环保设施强化及园区配套优化；同步完善公共服务功能，涵盖教育医疗配套、农业水利保障等领域。县级项目因基础设施与公共服务双轨扩容，资金需求持续刚性增长，但受限于县级财力薄弱、专项债项目收益约束趋严，财政可持续性承压加剧，已形成制约县域高质量发展的系统性财政瓶颈。

四、2026年预算草案

（一）一般公共预算草案

1. 2026年，全县一般公共预算总收入编列**111.21**亿元，比上年预算数**99.43**亿元增长**11.85%**（增收**11.78**亿元），比上年决算数**97.8**亿元增长**13.71%**（增收**13.41**亿元）。

（1）全县一般公共预算收入**22.51**亿元，比上年预算数**17.72**亿元增长**27.07%**（增收**4.8**亿元），比上年决算数**21.44**亿元增长**5%**（增收**1.07**亿元）。其中：税收收入**12.65**亿元，比上年预算数**8.02**亿元增长**57.72%**（增收**4.63**亿元），比上年决算数**12.05**亿元增长**5%**（增收**0.6**亿元）。非税收入**9.87**亿元，比上年预算数**9.7**亿元增长**1.72%**（增收**0.17**亿元），比上年决算数**9.4**亿元增长**5%**（增收**0.47**亿元），占一般公共预算收入比重**43.82%**。

（2）转移性收入**71.10**亿元。

(3) 上年结余收入 11.06 亿元。

(4) 调入资金 4.84 亿元（其中：从政府性基金预算调入 1.96 亿元、从国有资本经营预算调入 0.3 亿元、从其他资金调入 2.58 亿元）。

(5) 债务转贷收入 0.61 亿元。

(6) 动用预算稳定调节基金 1.09 亿元。

2. 2026 年，全县一般公共预算总支出编列 111.21 亿元。

(1) 一般公共预算支出 107.70 亿元，比上年预算数 97.92 亿元增长 9.99%（增支 9.78 亿元）。

(2) 上解支出 2.68 亿元。

(3) 调出资金 0.36 亿元。

(4) 债务还本支出 0.47 亿元。

收支相抵，保持预算平衡。

（二）政府性基金预算草案

1. 2026 年，全县政府性基金预算总收入编列 30.95 亿元，比上年预算数 21.82 亿元增长 41.86%（增收 9.13 亿元），比上年决算数 41.09 亿元下降 24.68%（减收 10.14 亿元）。

(1) 政府性基金预算收入 5.03 亿元。

(2) 政府性基金转移收入 0.1 亿元。

(3) 上年结余收入 14.54 亿元。

(4) 调入资金 0.36 亿元。

(5) 债务转贷收入 10.92 亿元。

2. 2026 年，全县政府性基金预算总支出编列 30.95 亿元。

(1) 政府性基金预算支出 23.64 亿元，同比增长 24.62%。

(2) 地方政府专项债务还本支出 5.35 亿元。

(3) 调出资金 1.96 亿元。

收支相抵，保持预算平衡。

(三) 国有资本经营预算草案

1. 2026 年，全县国有资本经营预算总收入编列 0.31 亿元。

2. 2026 年，全县国有资本经营预算总支出编列 0.31 亿元。

收支相抵，保持预算平衡。

(四) 社保基金预算草案

1. 2026 年，全县社保基金预算收入编列 6.11 亿元。

(1) 机关事业单位基本养老保险基金收入 4.28 亿元。

(2) 财政补贴收入 1.74 亿元。

(3) 利息收入 0.01 亿元。

(4) 转移收入 0.04 亿元。

(5) 上级补助收入 0.04 亿元。

2.2026 年，全县社保基金预算支出编列 6.11 亿元。

(1) 机关事业单位基本养老保险基金支出 6.09 亿元。

(2) 转移性支出 0.02 亿元。

收支相抵，年度结余为 0 亿元，年末滚存结余 0.66 亿元。

(五) 地方政府债务预算情况

1.2026 年还本付息情况

2026 年我县财政按期落实偿还计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。全县应偿还地方政府债券本金 5.67 亿元（其中：一般债券本金 0.47 亿元、专项债券本金 5.2 亿元），应支付 2026 年地方政府债券利息 2.76 亿元（其中：一般债券利息 0.39 亿元、专项债券利息 2.37 亿元）。

我县计划向省申请 2026 年再融资债券 5.61 亿元，安排用于偿还到期地方政府一般债券本金 0.41 亿元、专项债券本金 5.2 亿元。

2.2026 年新增债务限额安排情况

2026 年 1 月省提前下达我县新增地方政府专项债券转

贷资金 5.72 亿元，安排用于：县公路事务中心的揭阳滨海新区产业园区基础设施配套工程 4 亿元；县地方公路管理站的揭阳市惠来县乡村振兴基础设施重点提升建设项目 0.5 亿元；县市政公用服务中心的惠来县城市政基础设施配套工程 0.4 亿元、惠来县县城老旧小区改造项目 0.14 亿元；县农业农村局的揭阳市惠来县农村人居环境综合整治项目 0.2 亿元；县卫生健康局的惠来县中心医院建设项目 0.1 亿元；县教育局的惠来县第三中学建设项目 0.1 亿元、惠来县学前教育提升改造项目 0.08 亿元；县慈云中医院的惠来县慈云中医院新建项目（一期）0.1 亿元；县中东部供水管理中心的惠来县中东部供水工程 0.1 亿元。

2026 年 2 月省提前下达我县新增地方政府一般债券转贷资金 0.2 亿元，安排用于：仙庵镇人民政府的中广核揭阳核电项目协同“百千万工程”推进项目（镇村公路部分）。

五、2026 年财政改革发展工作

2026 年是“十五五”规划的开局之年，是夯实基础、全面发力的关键一年。财政部门作为县域经济发展的“操盘手”和“保障员”，牢牢把握财政工作政治属性和财政部门政治定位，坚决贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示，紧扣县委、县政府中心工作，围绕税收提质、民生保障、体制改革、风险防控四大重点，统筹各方资源协同发力，更好发挥财政稳经济、促发展作用，全力服务保障全县高质量发展大局。重点做好以下工

作：

（一）聚焦产业赋能，推动财源提质增效，夯实财政收入根基

围绕提升财政自给能力，加大财政资金、资产、资源统筹力度，厚增县域经济高质量发展的财力基础。一是**培植长效财源抓增收**。聚焦绿色石化、海洋经济两大产业集群，以科技赋能和招商引资为抓手，加快构建产业集聚发展新格局，助力优化营商环境，强化要素保障，积极培育涵养优质税源。密切跟踪研判经济形势变化，持续强化综合治税，深化重点行业、重点项目涉税信息共享机制运用，堵塞征管漏洞，大力挖潜增量税源，增强财政收入的可持续性和稳定性。二是**聚力盘活存量保增效**。统筹推进重点非税资源挖潜增效，聚焦耕地占补指标、矿业权出让、闲置资产盘活等领域，将资源存量转化为财政收入新增量与要素保障能力。构建集约高效的土地供给新机制，严格执行“净地”出让标准，精准对接市场动态优化供地结构，强化招商与商住用地储备保障，实现重点项目“拿地即开工”，推动土地资源向高财税贡献、强产业带动领域倾斜。三是**谋划争取项目促扩容**。加强跨部门协作联动，全面梳理项目建设需求，积极向上争政策、争项目、争资金、争支持，推进更多重点项目纳入国家、省市计划盘子，扎实推动“两新”“两重”等重点项目落地落实，增强财政服务保障能力。鼓励和引导更多社会力量参与重大工程和补

短板项目建设，持续做大体量、做优存量、做足增量，形成更多实物工作量。

（二）聚焦民生保障，优化支出配置效能，增进群众幸福福祉

坚持以人民为中心的发展思想，严格落实“有保有压、有调有优”的支出管理要求，最大限度发挥财政资金的社会效益与民生效益。一是**坚持教育优先发展战略**。重点推进学前教育提升改造、第三中学等重点项目建设，支持落实免费学前教育政策，扩大基础教育学位供给，改善办学条件，持续提升全县教育公共服务水平。二是**兜住兜准兜牢民生底线**。支持推进综合养老、医养服务中心建设，及时足额发放育儿补贴，健全以“一老一小”为重点的人口发展支持和服务体系，着力织密保基本、兜底线、促公平、可持续的“民生保障网”。三是**提升医疗服务保障能力**。稳妥推进卫生院补偿机制改革，深化县域医共体构建，加快推进县中心医院等项目建设，推动优质资源向基层倾斜和区域均衡布局。四是**全面衔接推进乡村振兴**。深挖滨海、特色农产品等独特资源禀赋，发展壮大富民兴村产业，促进农文旅融合发展，打造一批具有引领示范作用的典型村及典型村片区发展样板。五是**完善综合交通运输体系**。重点推进国道 G228 线惠来靖海月山至石化大道改建工程、省道 S337 线惠来溪西至葵潭段改造工程等，提升公共交通服务水平，进一步改善惠来发展条件。六是**推动提升城市功能品质**。以更高标准推进新型城镇化试点建设，重点推进

县城污水提质增效、站南路改造提升、县城示范带环境综合整治提升等项目建设，进一步提升城镇聚人、聚商、聚产功能。

（三）深化改革创新，提升财政治理效能，增强发展内生动力

坚持以改革破解发展难题、激发内生动力，以深化体制改革为牵引，完善财政管理制度体系，持续提升财政治理能力与治理效能。

一是深入推进财政科学管理。加强财政资源和预算统筹，积极运用“财政+”思维理念，统筹用好财政资金、政府债务资金等，强化重点政策、重点任务和重点民生财力保障。深化零基预算改革，建立健全本级支出标准体系，完善支出标准动态调整机制，推动项目支出全链条管理。

二是强化预算执行刚性管理。健全节约型财政保障机制，严格落实党政机关“过紧日子”要求，从严从紧控制一般性支出和新增资产配置，强化“三公”经费预算刚性约束，坚决压减非刚性、非重点支出，持续降低行政运行成本。

三是做实预算绩效管理融合。推动零基预算与绩效预算深度融合，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程。开展预算重点项目事前绩效评估评审，注重绩效评价结果应用，建立健全绩效评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制，强化对公共服务领域新增重大项目的成本效益分析，提高财政资金使用效益。

四是开展投资项目资金监管。积极探索应用区块链和数字人民币构建“制度+技术”双轮驱动的穿透式资金监管体系，

组织开展政府投资项目资金穿透式监管试点工作，进一步强化政府投资项目资金管理和监督，保障资金使用的安全性、规范性、有效性。

（四）坚守底线思维，防范化解财政风险，保障财政平稳运行

健全统筹发展和安全的财政保障机制，贯彻落实总体国家安全观，强化风险意识，多措并举、综合施策，全力打好防范化解财政风险攻坚战。一是**严格规范政府债务管理**。落实政府债务限额管理与预算管理，强化新增债券“借、用、管、还”全链条监管，避免债务风险持续累积。重点监控专项债项目资金使用与建设进度，加强专项债券投后管理，提高债券资金使用效益。落实地方政府债务风险化解方案，牢牢守住债务风险底线，持续巩固全域无隐性债务试点成果。二是**强化财政收支平衡管控**。建立财政收入与预算执行动态监测机制，加强税收与非税收支统筹，及时应对收入波动风险，确保收支平衡；坚持“过紧日子”要求，严控暂付性款项新增规模并加快存量消化，确保库款保障水平处于合理区间；推进库款精准调度与风险预警，优先保障“三保”支出，防范“三保”支出风险。三是**完善财会监督工作机制**。将财会监督工作与服务我县经济社会发展大局紧密结合，加大重点领域财会监督力度，确保政策落到实处、早见成效。构建协同联动的财会监督体系，发挥各类监督的协调贯通作用，建立全链条财会监督机制，深化财会监督结果运用。以财政信息化平台为抓手，推动

数字赋能财会监督，建立健全线上监控、线下核查融合机制，不断提升监督质效。

第二部分 预算草案报表

一、一般公共预算

1. 2026年惠来县一般公共预算收入表

关于2026年惠来县一般公共预算收入的说明

2. 2026年惠来县一般公共预算支出表

3. 2026年惠来县本级一般公共预算支出表（按功能分类）

关于2026年惠来县本级一般公共预算支出的说明

4. 2026年惠来县本级一般公共预算基本支出表（按经济分类）

5. 2026年惠来县本级一般公共预算“三公”经费表

关于2026年惠来县本级一般公共预算“三公”经费安排及变动情况的说明

6. 2026年惠来县一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

二、政府性基金预算

7. 2026年惠来县政府性基金预算收入表

8. 2026年惠来县政府性基金预算支出表（按功能分类）

9. 2026年惠来县本级政府性基金预算支出表（按功能分类）

10. 2026年惠来县政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

三、国有资本经营预算

11. 2026年惠来县国有资本经营预算收入表

12. 2026年惠来县国有资本经营预算支出表（按功能分类）

13. 2026年惠来县国有资本经营预算支出表（按功能分类）

14. 2026年惠来县国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区列示）

四、社会保险基金预算

15. 2026年惠来县社会保险基金预算收入表

16. 2026年惠来县社会保险基金预算支出表

17. 2026年惠来县社会保险基金预算结余表

五、地方政府债务情况表

18. 2025年惠来县地方政府一般债务余额情况表

19. 2025年惠来县地方政府专项债务余额情况表

20. 惠来县地方政府债券发行（转贷）及还本付息情况表

21. 惠来县地方政府债券分年度偿还计划情况表

22. 2025年惠来县地方政府债务限额及余额情况表

23. 2025年惠来县新增债务限额安排情况表

24. 2025年惠来县新增债券和政府外贷项目用途情况表

25. 2025年惠来县新增专项债券项目明细情况表

26. 2026年惠来县地方政府债务限额提前下达情况表

27. 2026年惠来县提前下达新增债务限额安排情况表

2026年惠来县一般公共预算收入表

单位：万元

项目	预算数
一、本级一般公共预算收入	225,140.00
（一）税收收入	126,490.00
增值税	49,772.00
企业所得税	12,041.00
个人所得税	2,246.00
资源税	1,301.00
城市维护建设税	11,482.00
房产税	5,175.00
印花税	1,838.00
城镇土地使用税	3,755.00
土地增值税	3,418.00
车船税	765.00
环境保护税	420.00
耕地占用税	18,994.00
契税	15,242.00
其他税收收入	41.00
（二）非税收入	98,650.00
专项收入	27,169.00
行政事业性收费收入	1,355.00
罚没收入	5,684.00
国有资源（资产）有偿使用收入	63,645.00
政府住房基金收入	4.00
其他收入	793.00
二、转移性收入	886,984.19
（一）上级补助收入	710,970.29
返还性收入	6,407.00
一般性转移支付收入	636,620.46
专项转移支付收入	67,942.83
（二）下级上解收入	0.00
（三）调入资金	48,442.00
从政府性基金调入	19,565.00
从国有资本经营预算调入	3,035.00
从其他资金调入	25,842.00
（四）结转收入	110,570.98
（五）债务（转贷）收入	6,073.00
（六）动用预算稳定调节基金	10,927.92
收入总计	1,112,124.19

备注：

关于2026年惠来县一般公共预算收入的说明

2026年惠来县一般公共预算收入预算数为225140万元，比2025年执行数（下同）增加10722.28万元，增长5%，主要是税收收入增加。具体情况如下：

一、税收收入

2026年惠来县税收收入预算数为126490万元，增加6027万元。其中：

- （一）增值税预算数为49772万元，减少12823万元。
- （二）企业所得税预算数为12041万元，增加573万元。
- （三）个人所得税预算数为2246万元，减少11万元。
- （四）土地增值税等预算数为62431万元，增加18287万元。

二、非税收入

2026年惠来县非税收入预算数为98650万元，增加4696万元。其中：

- （一）专项收入预算数为27169万元，增加1293万元。
- （二）行政事业性收入预算数为1355万元，增加64万元。
- （三）罚没收入预算数为5684万元，增加271万元。
- （四）国有资源（资产）有偿使用收入预算数为63645万元，增加3031万元。
- （五）国有资本经营收入等其他收入预算数为797万元，增加36万元。

2026年惠来县一般公共预算支出表

单位：万元

项目	预算数
一、一般公共预算支出	1,066,221.70
（一）一般公共服务支出	68,888.24
（二）外交支出	0.00
（三）国防支出	482.34
（四）公共安全支出	33,287.47
（五）教育支出	217,494.65
（六）科学技术支出	3,111.47
（七）文化旅游体育与传媒支出	7,651.83
（八）社会保障和就业支出	196,619.23
（九）卫生健康支出	188,885.54
（十）节能环保支出	26,910.65
（十一）城乡社区支出	47,468.39
（十二）农林水支出	166,198.71
（十三）交通运输支出	50,943.45
（十四）资源勘探工业信息等支出	5,973.52
（十五）商业服务业等支出	1,722.66
（十六）金融支出	0.00
（十七）援助其他地区支出	0.00
（十八）自然资源海洋气象等支出	6,711.94
（十九）住房保障支出	35,078.78
（二十）粮油物资储备支出	1,474.16
（二十一）灾害防治及应急管理支出	3,295.16
（二十二）其他支出	139.48
（二十三）债务付息支出	3,883.61
（二十四）债务发行费用支出	0.43
二、转移性支出	30,426.69
（一）补助下级支出	0.00
（二）上解支出	26,824.00
（三）调出资金	3,602.69
（四）债务转贷支出	0.00
（五）区域间转移性支出	0.00
三、预备费	10,800.00
四、债务还本支出	4,675.80
支出总计	1,112,124.19

备注：

2026年惠来县本级一般公共预算支出表（按功能分类）

单位：万元

功能编码	功能分类	预算数
	合计	1,066,221.70
201	一般公共服务支出	68,888.24
20101	人大事务	1,279.39
2010101	行政运行	665.30
2010104	人大会议	56.00
2010108	代表工作	39.90
2010150	事业运行	23.19
2010199	其他人大事务支出	495.00
20102	政协事务	658.77
2010201	行政运行	542.95
2010204	政协会议	42.00
2010205	委员视察	19.46
2010250	事业运行	54.36
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	32,163.93
2010301	行政运行	21,989.63
2010305	专项业务及机关事务管理	12.47
2010350	事业运行	7,961.12
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	2,200.71
20104	发展与改革事务	3,963.44
2010401	行政运行	1,348.67
2010408	物价管理	5.97
2010450	事业运行	135.67
2010499	其他发展与改革事务支出	2,473.14
20105	统计信息事务	550.81
2010501	行政运行	193.49
2010507	专项普查活动	229.17
2010550	事业运行	128.15
20106	财政事务	4,003.04
2010601	行政运行	452.68
2010650	事业运行	708.48
2010699	其他财政事务支出	2,841.88
20107	税收事务	5,960.39
2010701	行政运行	5,960.39
20108	审计事务	482.42
2010801	行政运行	334.85
2010850	事业运行	147.57
20109	海关事务	80.25
2010911	海关监管	0.25
2010999	其他海关事务支出	80.00
20111	纪检监察事务	2,321.03

功能编码	功能分类	预算数
2011101	行政运行	2,105.13
2011150	事业运行	157.91
2011199	其他纪检监察事务支出	58.00
20113	商贸事务	2,348.87
2011301	行政运行	264.17
2011308	招商引资	463.57
2011350	事业运行	349.20
2011399	其他商贸事务支出	1,271.93
20125	港澳台事务	147.27
2012501	行政运行	81.88
2012550	事业运行	27.98
2012599	其他港澳台事务支出	37.40
20126	档案事务	90.83
2012601	行政运行	90.83
20128	民主党派及工商联事务	89.53
2012801	行政运行	64.53
2012850	事业运行	9.00
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	16.00
20129	群众团体事务	524.35
2012901	行政运行	327.16
2012950	事业运行	90.50
2012999	其他群众团体事务支出	106.69
20131	党委办公厅(室)及相关机构事务	2,271.56
2013101	行政运行	2,167.00
2013150	事业运行	104.56
20132	组织事务	1,140.13
2013201	行政运行	570.19
2013250	事业运行	85.60
2013299	其他组织事务支出	484.35
20133	宣传事务	400.67
2013301	行政运行	320.75
2013302	一般行政管理事务	1.70
2013350	事业运行	78.22
20134	统战事务	267.18
2013401	行政运行	231.82
2013450	事业运行	35.36
20136	其他共产党事务支出	600.17
2013601	行政运行	518.48
2013650	事业运行	81.69
20138	市场监督管理事务	3,061.38
2013801	行政运行	2,378.59
2013850	事业运行	570.90
2013899	其他市场监督管理事务	111.89
20139	社会工作事务	746.07
2013901	行政运行	181.51
2013904	专项业务	44.06

功能编码	功能分类	预算数
2013999	其他社会工作事务支出	520.50
20140	信访事务	267.79
2014001	行政运行	141.70
2014004	信访业务	25.00
2014050	事业运行	87.59
2014099	其他信访事务支出	13.50
20141	数据事务	734.96
2014101	行政运行	665.51
2014150	事业运行	69.45
20199	其他一般公共服务支出	4,734.02
2019999	其他一般公共服务支出	4,734.02
203	国防支出	482.34
20306	国防动员	274.84
2030607	民兵	200.00
2030608	边海防	74.84
20399	其他国防支出	207.50
2039999	其他国防支出	207.50
204	公共安全支出	33,287.47
20402	公安	22,340.71
2040201	行政运行	11,018.89
2040202	一般行政管理事务	448.32
2040220	执法办案	200.00
2040221	特别业务	1,198.65
2040250	事业运行	1,500.34
2040299	其他公安支出	7,974.51
20404	检察	57.83
2040499	其他检察支出	57.83
20405	法院	111.38
2040599	其他法院支出	111.38
20406	司法	2,079.58
2040601	行政运行	930.20
2040604	基层司法业务	39.00
2040605	普法宣传	22.11
2040606	律师管理	163.50
2040607	公共法律服务	577.03
2040610	社区矫正	39.67
2040650	事业运行	210.29
2040699	其他司法支出	97.78
20408	强制隔离戒毒	496.01
2040801	行政运行	105.44
2040804	强制隔离戒毒人员生活	390.57
20499	其他公共安全支出	8,201.97
2049999	其他公共安全支出	8,201.97
205	教育支出	217,494.65
20501	教育管理事务	5,983.00
2050101	行政运行	351.13

功能编码	功能分类	预算数
2050102	一般行政管理事务	792.21
2050199	其他教育管理事务支出	4,839.65
20502	普通教育	204,086.17
2050201	学前教育	9,929.03
2050202	小学教育	75,984.62
2050203	初中教育	48,989.19
2050204	高中教育	42,085.08
2050299	其他普通教育支出	27,098.25
20504	成人教育	199.21
2050404	成人广播电视教育	199.21
20507	特殊教育	1,398.34
2050701	特殊学校教育	1,386.44
2050799	其他特殊教育支出	11.90
20508	进修及培训	1,070.56
2050801	教师进修	678.59
2050802	干部教育	291.47
2050804	退役士兵能力提升	10.50
2050899	其他进修及培训	90.00
20509	教育费附加安排的支出	3,899.45
2050901	农村中小学校舍建设	672.87
2050999	其他教育费附加安排的支出	3,226.58
20599	其他教育支出	857.91
2059999	其他教育支出	857.91
206	科学技术支出	3,111.47
20601	科学技术管理事务	180.49
2060101	行政运行	180.49
20603	应用研究	210.45
2060301	机构运行	210.45
20604	技术与研究开发	1,173.94
2060401	机构运行	100.00
2060404	科技成果转化与扩散	973.94
2060499	其他技术与研究开发支出	100.00
20605	科技条件与服务	756.52
2060501	机构运行	706.52
2060599	其他科技条件与服务支出	50.00
20606	社会科学	252.57
2060601	社会科学研究机构	234.43
2060699	其他社会科学支出	18.14
20607	科学技术普及	76.36
2060701	机构运行	49.04
2060702	科普活动	27.32
20699	其他科学技术支出	461.14
2069999	其他科学技术支出	461.14
207	文化旅游体育与传媒支出	7,651.83
20701	文化和旅游	2,480.60
2070101	行政运行	319.58

功能编码	功能分类	预算数
2070104	图书馆	272.02
2070107	艺术表演团体	221.76
2070108	文化活动	107.04
2070109	群众文化	310.06
2070111	文化创作与保护	35.79
2070114	文化和旅游管理事务	44.14
2070199	其他文化和旅游支出	1,170.20
20702	文物	220.65
2070204	文物保护	74.68
2070205	博物馆	145.97
20703	体育	1,741.20
2070399	其他体育支出	1,741.20
20706	新闻出版电影	34.97
2070607	电影	34.97
20708	广播电视	1,243.10
2070808	广播电视事务	1,197.14
2070899	其他广播电视支出	45.96
20799	其他文化旅游体育与传媒支出	1,931.31
2079999	其他文化旅游体育与传媒支出	1,931.31
208	社会保障和就业支出	196,619.23
20801	人力资源和社会保障管理事务	1,702.38
2080101	行政运行	567.97
2080104	综合业务管理	74.14
2080107	社会保险业务管理事务	80.99
2080108	信息化建设	56.00
2080109	社会保险经办机构	0.51
2080112	劳动人事争议调解仲裁	17.52
2080150	事业运行	803.57
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	101.67
20802	民政管理事务	3,263.59
2080201	行政运行	187.24
2080202	一般行政管理事务	1,127.78
2080207	行政区划和地名管理	3.40
2080299	其他民政管理事务支出	1,945.17
20805	行政事业单位养老支出	79,844.43
2080501	行政单位离退休	2,992.63
2080502	事业单位离退休	13,030.54
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	28,235.99
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	17,138.87
2080507	对机关事业单位基本养老保险基金的补助	17,550.00
2080599	其他行政事业单位养老支出	896.39
20807	就业补助	1,180.15
2080701	就业创业服务补助	135.81
2080704	社会保险补贴	200.23
2080799	其他就业补助支出	844.11
20808	抚恤	14,237.85

功能编码	功能分类	预算数
2080801	死亡抚恤	4,467.52
2080802	伤残抚恤	478.29
2080805	义务兵优待	1,112.79
2080807	光荣院	20.30
2080808	褒扬纪念	39.20
2080899	其他优抚支出	8,119.75
20809	退役安置	2,061.31
2080901	退役士兵安置	1,319.12
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	174.60
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	14.00
2080904	退役士兵管理教育	82.88
2080905	军队转业干部安置	438.31
2080999	其他退役安置支出	32.41
20810	社会福利	7,221.94
2081001	儿童福利	2,772.10
2081002	老年福利	756.23
2081004	殡葬	849.00
2081006	养老服务	2,844.60
20811	残疾人事业	10,909.62
2081101	行政运行	72.46
2081102	一般行政管理事务	128.20
2081104	残疾人康复	107.73
2081105	残疾人就业	27.25
2081107	残疾人生活和护理补贴	10,277.66
2081199	其他残疾人事业支出	296.34
20816	红十字事业	51.20
2081699	其他红十字事业支出	51.20
20819	最低生活保障	22,152.00
2081901	城市最低生活保障金支出	3,222.86
2081902	农村最低生活保障金支出	18,929.13
20820	临时救助	1,590.81
2082001	临时救助支出	1,500.01
2082002	流浪乞讨人员救助支出	90.80
20821	特困人员救助供养	4,123.16
2082101	城市特困人员救助供养支出	329.63
2082102	农村特困人员救助供养支出	3,793.54
20825	其他生活救助	370.15
2082501	其他城市生活救助	268.00
2082502	其他农村生活救助	102.15
20826	财政对基本养老保险基金的补助	41,546.39
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	41,546.39
20828	退役军人管理事务	716.13
2082801	行政运行	162.12
2082804	拥军优属	3.98
2082850	事业运行	268.71
2082899	其他退役军人事务管理支出	281.32

功能编码	功能分类	预算数
20830	财政代缴社会保险费支出	755.78
2083001	财政代缴城乡居民基本养老保险费支出	755.78
20899	其他社会保障和就业支出	4,892.35
2089999	其他社会保障和就业支出	4,892.35
210	卫生健康支出	188,885.54
21001	卫生健康管理事务	968.81
2100101	行政运行	444.22
2100199	其他卫生健康管理事务支出	524.59
21002	公立医院	5,029.45
2100201	综合医院	2,307.72
2100202	中医(民族)医院	1,688.94
2100299	其他公立医院支出	1,032.79
21003	基层医疗卫生机构	30,927.71
2100302	乡镇卫生院	22,422.80
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	8,504.91
21004	公共卫生	34,259.26
2100401	疾病预防控制机构	1,321.02
2100403	妇幼保健机构	2,323.71
2100406	采供血机构	10.69
2100408	基本公共卫生服务	27,130.15
2100409	重大公共卫生服务	723.71
2100410	突发公共卫生事件应急处置	1,785.98
2100499	其他公共卫生支出	964.00
21007	计划生育事务	350.51
2100717	计划生育服务	111.97
2100799	其他计划生育事务支出	238.54
21011	行政事业单位医疗	5,520.17
2101101	行政单位医疗	777.03
2101102	事业单位医疗	4,743.14
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	64,565.00
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	64,565.00
21013	医疗救助	11,244.74
2101301	城乡医疗救助	10,602.41
2101302	疾病应急救助	45.11
2101399	其他医疗救助支出	597.22
21014	优抚对象医疗	522.05
2101401	优抚对象医疗补助	522.05
21015	医疗保障管理事务	793.98
2101501	行政运行	139.40
2101504	信息化建设	20.00
2101505	医疗保障政策管理	4.99
2101506	医疗保障经办事务	338.36
2101550	事业运行	216.19
2101599	其他医疗保障管理事务支出	75.04
21017	中医药事务	102.59
2101704	中医(民族医)药专项	30.00

功能编码	功能分类	预算数
2101799	其他中医药事务支出	72.59
21019	育幼服务	33,506.70
2101902	育儿补贴	19,505.80
2101999	其他育幼服务支出	14,000.90
21099	其他卫生健康支出	1,094.58
2109999	其他卫生健康支出	1,094.58
211	节能环保支出	26,910.65
21101	环境保护管理事务	109.59
2110101	行政运行	3.59
2110199	其他环境保护管理事务支出	106.00
21103	污染防治	21,926.76
2110302	水体	15,357.46
2110304	固体废弃物与化学品	63.01
2110399	其他污染防治支出	6,506.29
21104	自然生态保护	1,379.05
2110402	农村环境保护	129.72
2110499	其他自然生态保护支出	1,249.33
21105	森林保护修复	739.25
2110501	森林管护	400.71
2110507	停伐补助	29.73
2110599	其他森林保护修复支出	308.81
21110	能源节约利用	2,146.00
2111001	能源节约利用	2,146.00
21111	污染减排	10.00
2111101	生态环境监测与信息	5.00
2111199	其他污染减排支出	5.00
21199	其他节能环保支出	600.00
2119999	其他节能环保支出	600.00
212	城乡社区支出	47,468.39
21201	城乡社区管理事务	4,360.52
2120101	行政运行	623.42
2120107	市政公用行业市场监管	1,233.90
2120109	住宅建设与房地产市场监管	471.30
2120199	其他城乡社区管理事务支出	2,031.90
21202	城乡社区规划与管理	849.58
2120201	城乡社区规划与管理	849.58
21203	城乡社区公共设施	17,776.43
2120399	其他城乡社区公共设施支出	17,776.43
21206	建设市场管理与监督	1,292.50
2120601	建设市场管理与监督	1,292.50
21299	其他城乡社区支出	23,189.36
2129999	其他城乡社区支出	23,189.36
213	农林水支出	166,198.71
21301	农业农村	35,078.05
2130101	行政运行	579.18
2130104	事业运行	1,868.14

功能编码	功能分类	预算数
2130108	病虫害控制	8.49
2130109	农产品质量安全	151.14
2130110	执法监管	59.24
2130112	行业业务管理	43.80
2130119	防灾减灾	322.16
2130122	农业生产发展	2,075.07
2130124	农村合作经济	473.66
2130126	农村社会事业	18.00
2130135	农业生态资源保护	1.13
2130142	乡村道路建设	4,572.91
2130148	渔业发展	9,602.35
2130152	对高校毕业生到基层任职补助	23.66
2130153	耕地建设与利用	1,817.81
2130199	其他农业农村支出	13,461.31
21302	林业和草原	6,544.47
2130201	行政运行	158.79
2130204	事业机构	535.44
2130205	森林资源培育	1,663.41
2130207	森林资源管理	67.67
2130209	森林生态效益补偿	2,109.05
2130213	执法与监督	63.00
2130234	林业草原防灾减灾	665.52
2130299	其他林业和草原支出	1,281.58
21303	水利	28,304.29
2130301	行政运行	332.04
2130304	水利行业业务管理	2,975.71
2130305	水利工程建设	22,682.12
2130306	水利工程运行与维护	672.10
2130311	水资源节约管理与保护	59.04
2130312	水质监测	28.00
2130314	防汛	98.85
2130316	农村水利	900.72
2130319	江河湖库水系综合整治	35.50
2130321	大中型水库移民后期扶持专项支出	198.96
2130334	水利建设征地及移民支出	28.24
2130399	其他水利支出	293.00
21305	巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴	73,861.84
2130504	农村基础设施建设	71,422.15
2130599	其他巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴支出	2,439.68
21307	农村综合改革	18,543.68
2130701	对村级公益事业建设的补助	24.00
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	18,519.68
21308	普惠金融发展支出	2,450.46
2130803	农业保险保费补贴	2,450.46
21399	其他农林水支出	1,415.93
2139999	其他农林水支出	1,415.93

功能编码	功能分类	预算数
214	交通运输支出	50,943.45
21401	公路水路运输	50,391.76
2140101	行政运行	1,058.20
2140104	公路建设	43,667.19
2140106	公路养护	1,996.39
2140112	公路运输管理	44.26
2140131	海事管理	50.00
2140199	其他公路水路运输支出	3,575.73
21405	邮政业支出	5.50
2140599	其他邮政业支出	5.50
21499	其他交通运输支出	546.18
2149901	公共交通运营补助	542.40
2149999	其他交通运输支出	3.78
215	资源勘探工业信息等支出	5,973.52
21502	制造业	156.25
2150299	其他制造业支出	156.25
21505	工业和信息产业	5,180.55
2150517	产业发展	3,947.00
2150599	其他工业和信息产业支出	1,233.55
21507	国有资产监管	456.05
2150799	其他国有资产监管支出	456.05
21508	支持中小企业发展和管理支出	140.00
2150805	中小企业发展专项	40.00
2150899	其他支持中小企业发展和管理支出	100.00
21599	其他资源勘探工业信息等支出	40.67
2159999	其他资源勘探工业信息等支出	40.67
216	商业服务业等支出	1,722.66
21602	商业流通事务	303.86
2160201	行政运行	83.20
2160250	事业运行	144.66
2160299	其他商业流通事务支出	76.00
21606	涉外发展服务支出	280.24
2160699	其他涉外发展服务支出	280.24
21699	其他商业服务业等支出	1,138.57
2169999	其他商业服务业等支出	1,138.57
220	自然资源海洋气象等支出	6,711.94
22001	自然资源事务	6,619.39
2200101	行政运行	496.32
2200104	自然资源规划及管理	3,252.32
2200106	自然资源利用与保护	1,879.88
2200108	自然资源行业业务管理	243.63
2200120	海域与海岛管理	170.00
2200150	事业运行	474.66
2200199	其他自然资源事务支出	102.57
22005	气象事务	92.55
2200504	气象事业机构	92.55

功能编码	功能分类	预算数
221	住房保障支出	35,078.78
22101	保障性安居工程支出	12,307.99
2210105	农村危房改造	28.55
2210108	老旧小区改造	3,859.55
2210111	配租型住房保障	139.70
2210199	其他保障性安居工程支出	8,280.20
22102	住房改革支出	22,770.78
2210201	住房公积金	22,770.78
222	粮油物资储备支出	1,474.16
22201	粮油物资事务	1,410.80
2220199	其他粮油物资事务支出	1,410.80
22205	重要商品储备	63.36
2220503	肉类储备	63.36
224	灾害防治及应急管理支出	3,295.16
22401	应急管理事务	1,134.16
2240101	行政运行	815.63
2240104	灾害风险防治	95.59
2240150	事业运行	115.74
2240199	其他应急管理支出	107.20
22402	消防救援事务	1,872.20
2240204	消防应急救援	1,872.20
22405	地震事务	0.80
2240504	地震监测	0.80
22406	自然灾害防治	75.00
2240601	地质灾害防治	10.00
2240699	其他自然灾害防治支出	65.00
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	40.00
2240703	自然灾害救灾补助	40.00
22499	其他灾害防治及应急管理支出	173.00
2249999	其他灾害防治及应急管理支出	173.00
229	其他支出	139.48
22999	其他支出	139.48
2299999	其他支出	139.48
232	债务付息支出	3,883.61
23203	地方政府一般债务付息支出	3,883.61
2320301	地方政府一般债券付息支出	3,883.61
233	债务发行费用支出	0.43
23303	地方政府一般债务发行费用支出	0.43
2330301	地方政府一般债务发行费用支出	0.43

备注：本表按规定需公开到项级，没有公开到项级请说明原因。国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。

关于2026年惠来县本级一般公共预算支出的说明

1. 2026年一般公共服务支出预算68,888.24万元，比上年增加2,183.79万元，增长3.3%。主要原因：预算单位人员经费和专项经费增加。

2. 2026年国防支出预算482.34万元，比上年减少175.15万元，下降26.6%。主要原因：2026年上级专款提前下达减少。

3. 2026年公共安全支出预算33,287.47万元，比上年减少393.72万元，下降1.2%。主要原因：上年结转减少。

4. 2026年教育支出预算217,494.65万元，比上年增加25,142.48万元，增长13.1%。主要原因：预算单位人员经费和专项经费增加。

5. 2026年科学技术支出预算3,111.47万元，比上年增加333.68万元，增长12%。主要原因：上年结转增加。

6. 2026年文化旅游体育与传媒支出预算7,651.83万元，比上年增加1,109.63万元，增长17%。主要原因：上年结转增加。

7. 2026年社会保障和就业支出预算196,619.23万元，比上年增加8,998.08万元，增长4.8%。主要原因：预算单位人员经费和专项经费增加。

8. 2026年卫生健康支出预算188,885.54万元，比上年增加38,720.92万元，增长25.8%。主要原因：1. 包含2025年资金结转；2. 2026年上级专款增加。

9. 2026年节能环保支出预算26,910.65万元，比上年减少19,978.36万元，下降42.6%。主要原因：项目支付完毕，上年结

转减少。

10. 2026年城乡社区支出预算47,468.39万元，比上年增加15,796.16万元，增长49.9%。主要原因：包含2025年资金结转。

11. 2026年农林水支出预算166,198.71万元，比上年增加13,596.44万元，增长8.9%。主要原因：1. 提前下达上级专项资金较上一年度增加；2. 人员工资经费比上一年度增加。

12. 2026年交通运输支出预算50,943.45万元，比上年增加1,861.34万元，增长3.8%。主要原因：公路建设增加。

13. 2026年资源勘探工业信息等支出预算5,973.52万元，比上年增加782.67万元，增长15.1%。主要原因：2026年上级专款增加。

14. 2026年商业服务业等支出预算1,722.66万元，比上年减少172.28万元，下降9.1%。主要原因：2026年上级专款减少。

15. 2026年自然资源海洋气象等支出预算6,711.94万元，比上年减少1,307.48万元，下降16.3%。主要原因：项目支付完毕，上年结转减少。

16. 2026年住房保障支出预算35,078.78万元，比上年增加10,430.82万元，增长42.3%。主要原因：1、涉及住房公积金刚性增长；2、上级对其他保障性安居工程补助。

17. 2026年粮油物资储备支出预算1,474.16万元，比上年减少8.58万元，下降0.6%。主要原因：上年结转减少。

18. 2026年灾害防治及应急管理支出预算3,295.16万元，比上年增加8.36万元，增长0.3%。主要原因：预算单位人员经费和专项经费增加。

19. 2026年其他支出预算139.48万元，比上年增加10.95万

元，增长8.5%。主要原因：控制非刚性支出。

20. 2026年债务付息支出预算3,883.61万元，比上年增加37.89万元，增长1%。主要原因：2025年债券发行项目增加。

21. 2026年债务发行费用支出预算0.43万元，比上年增加0.43万元，增长100%。主要原因：2025年债券发行项目增加。

2026年惠来县本级一般公共预算基本支出表（按经济分类）

单位：万元

项目编码	项目	预算数
	合计	301,655.99
501	机关工资福利支出	48,157.07
50101	工资奖金津补贴	29,048.32
50102	社会保障缴费	10,141.15
50103	住房公积金	3,324.06
50199	其他工资福利支出	5,643.54
502	机关商品和服务支出	5,879.13
50201	办公经费	4,506.08
50202	会议费	29.03
50203	培训费	15.00
50205	委托业务费	53.55
50206	公务接待费	112.57
50207	因公出国（境）费用	3.10
50208	公务用车运行维护费	311.81
50209	维修（护）费	34.28
50299	其他商品和服务支出	813.71
503	机关资本性支出	38.47
50306	设备购置	38.47
505	对事业单位经常性补助	226,377.52
50501	工资福利支出	222,612.68
50502	商品和服务支出	3,764.84
506	对事业单位资本性补助	19.67
50601	资本性支出	19.67
509	对个人和家庭的补助	21,184.13
50901	社会福利和救助	4,792.32
50905	离退休费	16,391.82

备注：

2026年惠来县本级一般公共预算“三公”经费表

单位：万元

项目	预算数
“三公”经费	1,010.94
其中：（一）因公出国（境）费用	3.10
（二）公务用车购置及运行维护支出	703.98
1. 公务用车购置	154.00
2. 公务用车运行维护费	549.98
（三）公务接待费	303.87

备注：市（县、区）本级一般公共预算中安排的“三公”经费是指部门预算基本支出及项目支出中安排的因公出国（境）支出、公务用车购置及运行维护支出和公务接待费支出。

关于2026年惠来县本级一般公共预算“三公”经费安排及变动情况的说明

2026年本级财政拨款安排“三公”经费1010.94万元，比上年减少111.5万元，原因是2026年落实落细党政机关要习惯过紧日子的要求。其中：因公出国（境）支出3.1万元，比上年增加0万元，原因是较上年持平，无增减变化；公务用车购置及运行维护支出703.98万元（公务用车购置费154万元，比上年减少138万元；公务用车运行维护费549.98万元，比上年增加48.9万元。）比上年减少89.1万元，原因是严格控制一般性支出，坚持党政机关过紧日子的要求；公务接待费支出303.87万元，比上年减少22.4万元，原因是坚持党政机关过紧日子。

2026年惠来县一般公共预算税收返还和转移支付表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	惠来县
一、返还性支出	0.00
所得税基数返还支出	0.00
成品油税费改革税收返还支出	0.00
二、一般性转移支付支出	0.00
均衡性转移支付支出	0.00
县级基本财力保障机制奖补资金支出	0.00
结算补助支出	0.00
一般公共服务共同财政事权转移支付支出	0.00
三、专项转移支付支出	0.00
一般公共服务	0.00
国防	0.00
其他支出	0.00

备注：本级无对下税收返还和转移支付，本表为空表。

2026年惠来县政府性基金预算收入表

单位：万元

项目	预算数
一、本级收入	50,266.00
国有土地使用权出让收入	41,644.00
彩票公益金收入	613.00
城市基础设施配套费收入	6,559.00
污水处理费收入	1,450.00
二、上级补助收入	962.98
三、下级上解收入	0.00
四、调入资金	3,602.69
五、债务（转贷）收入	109,270.00
六、上年结转收入	145,385.03
收入总计	309,486.70

备注：

2026年惠来县政府性基金预算支出表（按功能分类）

单位：万元

项目	预算数
一、文化旅游体育与传媒支出	13.55
二、节能环保支出	10,125.00
三、城乡社区支出	15,204.00
四、农林水支出	4,365.53
五、其他支出	182,946.36
六、债务付息支出	23,753.89
七、债务发行费用支出	3.79
八、上解支出	0.00
九、调出资金	19,565.00
十、债务转贷支出	0.00
十一、债务还本支出	53,509.57
支出总计	309,486.70

备注：

2026年惠来县本级政府性基金预算支出表（按功能分类）

单位：万元

项目编码	项目	预算数
207	文化旅游体育与传媒支出	13.55
20707	国家电影事业发展专项资金安排的支出	7.55
2070799	其他国家电影事业发展专项资金支出	7.55
20709	旅游发展基金支出	6.00
2070904	地方旅游开发项目补助	6.00
211	节能环保支出	10,125.00
21198	超长期特别国债安排的支出	10,125.00
2119899	其他节能环保支出	10,125.00
212	城乡社区支出	15,204.00
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	15,204.00
2120804	农村基础设施建设支出	8,237.70
2120815	农村社会事业支出	2,200.00
2120816	农业农村生态环境支出	4,766.30
213	农林水支出	4,365.53
21366	大中型水库库区基金安排的支出	180.84
2136601	基础设施建设和经济发展	180.84
21372	大中型水库移民后期扶持基金支出	3,363.79
2137201	移民补助	26.99
2137202	基础设施建设和经济发展	3,336.80
21373	小型水库移民扶助基金安排的支出	820.90
2137302	基础设施建设和经济发展	820.90
229	其他支出	182,946.36
22904	其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	177,136.96
2290401	其他政府性基金安排的支出	386.00
2290402	其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	154,011.76
2290403	其他政府性基金债务收入安排的支出	22,739.20
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	51.73
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	13.00
2290805	体育彩票销售机构的业务费支出	38.73
22960	彩票公益金安排的支出	2,887.67
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	2,525.64
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	170.97
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	191.06
22998	超长期特别国债安排的其他支出	2,870.00
2299899	其他支出	2,870.00
232	债务付息支出	23,753.89
23204	地方政府专项债务付息支出	23,753.89
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	1,113.81

项目编码	项目	预算数
2320431	土地储备专项债券付息支出	2,232.00
2320498	其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	19,109.75
2320499	其他政府性基金债务付息支出	1,298.33
233	债务发行费用支出	3.79
23304	地方政府专项债务发行费用支出	3.79
2330411	国有土地使用权出让金债务发行费用支出	0.16
2330431	土地储备专项债券发行费用支出	2.61
2330498	其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	0.96
2330499	其他政府性基金债务发行费用支出	0.06
	支出总计	236,412.12

备注：按规定，地方一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算报表中涉及本级支出的，应当公开到功能分类项级科目。

2026年惠来县政府性基金转移支付预算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	惠来县
国家电影事业发展专项资金	0.00

备注：本级无对下政府性基金转移支付，本表为空表。

2026年惠来县国有资本经营预算收入表

单位：万元

预算科目	预算数
一、国有资本经营收入	3,035.00
利润收入	0.00
股息红利收入	0.00
产权转让收入	0.00
清算收入	0.00
其他国有资本经营预算收入	3,035.00
二、转移性收入	26.35
国有资本经营预算转移支付收入	26.35
上解收入	0.00
三、上年结转收入	58.36
收入总计	3,119.71

备注：

2026年惠来县国有资本经营预算支出表（按功能分类）

单位：万元

预算科目	预算数
一、国有资本经营预算支出	84.71
（一）解决历史遗留问题及改革成本支出	84.71
国有企业退休人员社会化管理补助支出	84.71
国有企业棚户区改造支出	0.00
国有企业改革成本支出	0.00
其他解决历史遗留问题及改革成本支出	0.00
（二）国有企业资本金注入	0.00
其他国有企业资本金注入	0.00
（三）国有企业公益性补贴	0.00
国有企业公益性补贴	0.00
（四）其他国有资本经营预算支出	0.00
其他国有资本经营预算支出	0.00
二、转移性支出	3,035.00
（一）国有资本经营预算转移支付支出	0.00
（二）上解支出	0.00
（三）调出资金	3,035.00
支出总计	3,119.71

备注：

2026年惠来县国有资本经营预算支出表（按功能分类）

单位：万元

科目编码	预算科目	预算数
223	国有资本经营预算支出	84.71
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	84.71
2230101	厂办大集体改革支出	0.00
2230102	“三供一业”移交补助支出	0.00
2230103	国有企业办职教幼教补助支出	0.00
2230104	国有企业办公共服务机构移交补助支出	0.00
2230105	国有企业退休人员社会化管理补助支出	84.71
2230106	国有企业棚户区改造支出	0.00
2230107	国有企业改革成本支出	0.00
2230108	离休干部医药费补助支出	0.00
	支出总计	84.71

备注：

2026年惠来县国有资本经营预算转移支付支出表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	惠来县
国有资本经营预算转移支付	0.00

备注：本级无对下国有资本经营预算转移支付，本表为空表。

2026年惠来县社会保险基金预算收入表

单位：万元

项目	预算数
合计	61,086.73
其中：保险费收入	42,811.72
财政补贴收入	17,400.00
利息收入	64.27
一、职工基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金收入	61,086.73
其中：保险费收入	42,811.72
财政补贴收入	17,400.00
利息收入	64.27
转移收入	403.88
上级补助收入	406.86
五、长期护理保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00

备注：

2026年惠来县社会保险基金预算支出表

单位：万元

项目	预算数
合计	61,059.15
其中：社会保险待遇支出	0.00
一、职工基本医疗保险基金支出	0.00
其中：基本医疗保险待遇支出	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金支出	0.00
其中：养老保险待遇支出	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
其中：基本医疗保险待遇支出	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金支出	61,059.15
其中：养老待遇支出	60,840.79
五、长期护理保险基金支出	0.00
其中：长期护理保险待遇支出	0.00

备注：

2026年惠来县社会保险基金预算结余表

单位：万元

项目	2026年预算数
本年结余	27.58
累计结余	6,634.44
一、职工基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
职工基本医疗保险（含生育保险）基金年末滚存结余	0.00
二、城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本养老保险基金年末滚存结余	0.00
三、城乡居民基本医疗保险基金本年收支结余	0.00
城乡居民基本医疗保险基金年末滚存结余	0.00
四、机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	27.58
机关事业单位基本养老保险基金年末滚存结余	6,634.44
五、长期护理保险基金本年收支结余	0.00
长期护理保险基金年末滚存结余	0.00

备注：

2025年惠来县地方政府一般债务余额情况表

单位：万元

项目	金额
一、2024年末地方政府一般债务余额实际数	193,838.03
二、2025年末地方政府一般债务限额	201,815.07
三、2025年地方政府一般债务发行（转贷）额	6,502.00
财政部转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款	0.00
2025年地方政府一般债券发行（转贷）额	6,502.00
四、2025年地方政府一般债务还本额	558.75
五、2025年末地方政府一般债务余额预计执行数	199,781.28

备注：根据《财政部关于规范地方政府主权外债预算管理有关事项的通知》，财政部转贷地方的国际金融组织和外国政府贷款数按照实际提款使用金额编列。

2025年惠来县地方政府专项债务余额情况表

单位：万元

项目	金额
一、2024年末地方政府专项债务余额实际数	570,444.52
二、2025年末地方政府专项债务限额	870,654.52
三、2025年地方政府专项债务发行（转贷）额	306,000.00
四、2025年地方政府专项债务还本额	7,000.00
五、2025年末地方政府专项债务余额预计执行数	869,444.52

备注：

惠来县地方政府债券发行（转贷）及还本付息情况表

单位：万元

项目	公式	本地区	本级
一、2025年发行（转贷）执行数	A=B+D	312,502.00	312,502.00
（一）一般债券	B	6,502.00	6,502.00
其中：再融资债券	C	1,502.00	1,502.00
（二）专项债券	D	306,000.00	306,000.00
其中：再融资债券	E	15,800.00	15,800.00
二、2025年还本执行数	F=G+H	7,558.00	7,558.00
（一）一般债券	G	558.00	558.00
（二）专项债券	H	7,000.00	7,000.00
三、2025年付息执行数	I=J+K	22,549.97	22,549.97
（一）一般债券	J	3,846.92	3,846.92
（二）专项债券	K	18,703.05	18,703.05
四、2026年还本预算数	L=M+O	56,745.80	56,745.80
（一）一般债券	M	4,675.80	4,675.80
（二）专项债券	O	52,070.00	52,070.00
五、2026年付息预算数	Q=R+S	27,637.51	27,637.51
（一）一般债券	R	3,883.61	3,883.61
（二）专项债券	S	23,753.90	23,753.90

备注：

惠来县地方政府债券分年度偿还计划情况表

单位：万元

债券类型	地区	2025年底余额	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年及以后年度	偿还资金来源
一般债券	合计	137,896.80	4,525.80	4,812.00	8,086.00	30,432.00	90,041.00	一般公共预算
	新增债券	53,590.00	2,190.00	0.00	1,000.00	8,500.00	41,900.00	
	置换债券	7,147.80	2,335.80	4,812.00	0.00	0.00	0.00	
	再融资债券	77,159.00	0.00	0.00	7,086.00	21,932.00	48,141.00	
专项债券	合计	996,890.00	52,070.00	6,900.00	0.00	25,700.00	912,220.00	政府性基金预算
	新增债券	908,070.00	52,070.00	6,900.00	0.00	25,700.00	823,400.00	
	置换债券	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
	再融资债券	88,820.00	0.00	0.00	0.00	0.00	88,820.00	

备注：

2025年惠来县地方政府债务限额及余额情况表

单位：万元

地区	2025年债务限额			2025年末债务余额执行数		
	小计	一般债务	专项债务	小计	一般债务	专项债务
公式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
惠来县	1,072,469.59	201,815.07	870,654.52	1,069,225.80	199,781.28	869,444.52

备注：

2025年惠来县新增债务限额安排情况表

单位：万元

地区	合计	新增一般债务限额		新增专项债务限额
			其中：政府外贷	
惠来县	295,200.00	5,000.00	0.00	290,200.00
惠来县病险水库除险加固及运行管护	2,000.00	2,000.00	0.00	0.00
惠来县病险水闸除险加固工程	1,000.00	1,000.00	0.00	0.00
惠来县水利设施运行管护项目	1,000.00	1,000.00	0.00	0.00
揭阳市粤东新城城市配套基础设施建设工程项目	1,000.00	1,000.00	0.00	0.00
揭阳市惠来县乡村振兴基础设施重点提升建设项目	26,900.00	0.00	0.00	26,900.00
揭阳滨海新区产业园区基础设施配套工程	59,600.00	0.00	0.00	59,600.00
惠来县城市市政基础设施配套工程	11,700.00	0.00	0.00	11,700.00
惠来县中心医院建设项目	19,500.00	0.00	0.00	19,500.00
惠来县县城老旧小区改造项目	37,400.00	0.00	0.00	37,400.00
靖海古城基础设施配套工程	2,500.00	0.00	0.00	2,500.00
惠来县体育中心建设项目	600.00	0.00	0.00	600.00
惠来县体育公园建设项目	3,900.00	0.00	0.00	3,900.00
惠来县全民健身中心项目	300.00	0.00	0.00	300.00
惠来县县级中部公益性公墓建设项目	4,000.00	0.00	0.00	4,000.00
揭阳市惠来县农村人居环境综合整治项目	24,000.00	0.00	0.00	24,000.00
惠来县临港产业园区基础设施建设工程	3,000.00	0.00	0.00	3,000.00
大南海石化产业园基础设施配套工程	17,000.00	0.00	0.00	17,000.00
惠来县学前教育提升改造项目	3,500.00	0.00	0.00	3,500.00

地区	合计	新增一般债务限额		新增专项债务限额
			其中：政府外贷	
广东省滨海新区基础设施配套工程	500.00	0.00	0.00	500.00
惠来县全域水资源开发和引调水联合调度工程	5,000.00	0.00	0.00	5,000.00
惠来县传染病区建设项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
惠来县第三中学建设项目	15,000.00	0.00	0.00	15,000.00
惠来县农村生活污水治理项目	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
惠来县垦造水田项目	800.00	0.00	0.00	800.00
惠来县中东部供水工程	2,000.00	0.00	0.00	2,000.00
惠来县临港产业园高端装备制造通用厂房项目	8,000.00	0.00	0.00	8,000.00
汕汕高铁惠来站公共交通停车场项目	3,100.00	0.00	0.00	3,100.00
广东省揭阳市惠来县惠来县城污水处理厂及配套管网二期工程	970.00	0.00	0.00	970.00
广东省揭阳市惠来县惠来县神泉镇、靖海镇、隆江镇污水处理厂及配套管网工程	900.00	0.00	0.00	900.00
惠来县“含尾坑”卫生垃圾处理场	530.00	0.00	0.00	530.00
付惠来县惠神大道改造工程项目第二期提前回购款	1,000.00	0.00	0.00	1,000.00
县道106线惠来仙庵顶溪至靖海月山段路面改造工程建设	1,500.00	0.00	0.00	1,500.00
惠来县存量政府投资项目	4,900.00	0.00	0.00	4,900.00
惠来县存量政府投资项目-2	30,100.00	0.00	0.00	30,100.00

备注：

2025年惠来县新增债券和政府外贷项目用途情况表

单位：万元

项目	金额	占比
合计	295,200.00	100.00%
一、基础设施建设	4,100.00	1.39%
(一) 铁路	0.00	0.00%
(二) 公路	0.00	0.00%
(三) 机场	0.00	0.00%
(四) 水运	0.00	0.00%
(五) 城市轨道交通	0.00	0.00%
(六) 城市停车场	3,100.00	1.05%
(七) 综合交通枢纽	1,000.00	0.34%
二、能源	0.00	0.00%
三、农林水利	64,200.00	21.75%
四、生态环保	0.00	0.00%
五、社会事业	50,300.00	17.04%
(一) 卫生健康	20,500.00	6.94%
(二) 教育	18,500.00	6.27%
(三) 养老托育	0.00	0.00%
(四) 文化旅游	2,500.00	0.85%
(五) 其他社会事业	8,800.00	2.98%
六、城乡冷链等物流基础设施	0.00	0.00%
七、市政和产业园区基础设施	87,600.00	29.67%
八、新型基础设施	0.00	0.00%
九、保障性安居工程	49,100.00	16.63%
(一) 城镇老旧小区改造	49,100.00	16.63%
(二) 保障性租赁住房	0.00	0.00%
(三) 棚户区改造	0.00	0.00%
十、土地储备	0.00	0.00%
十一、收购存量商品房用作保障性住房	0.00	0.00%
十二、创业类政府投资基金	0.00	0.00%
十三、政府投资项目	0.00	0.00%
十四、其他	4,900.00	1.66%
十五、用于政府拖欠企业账款(6.30台账内)	35,000.00	11.86%

备注：

2025年惠来县新增专项债券项目明细情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
合计		290,200.00			0.00	1,349.58
揭阳市惠来县乡村振兴基础设施重点提升建设项目	农业	26,900.00			0.00	90.12
其中：1月发行		8,100.00	30	2.06%	0.00	83.43
3月发行		600.00	30	2.23%	0.00	6.69
8月发行		500.00	30	2.32%	0.00	0.00
9月发行		14,000.00	30	2.42%	0.00	0.00
10月发行		3,700.00	30	2.38%	0.00	0.00
揭阳滨海新区产业园区基础设施配套工程	产业园区基础设施	59,600.00			0.00	341.66
其中：1月发行		29,800.00	20	2.06%	0.00	306.94
3月发行		3,100.00	20	2.24%	0.00	34.72
9月发行		24,400.00	20	2.41%	0.00	0.00
10月发行		2,300.00	20	2.38%	0.00	0.00
惠来县城市市政基础设施配套工程	城镇老旧小区改造	11,700.00			0.00	73.95
其中：1月发行		8,700.00	10	1.70%	0.00	73.95
9月发行		2,000.00	15	2.34%	0.00	0.00
10月发行		1,000.00	15	2.30%	0.00	0.00
惠来县中心医院建设项目	卫生健康	19,500.00			0.00	97.85
其中：1月发行		9,500.00	20	2.06%	0.00	97.85
9月发行		8,000.00	20	2.41%	0.00	0.00
10月发行		2,000.00	20	2.38%	0.00	0.00
惠来县县城老旧小区改造项目	城镇老旧小区改造	37,400.00			0.00	367.16

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
其中：1月发行		36,900.00	15	1.99%	0.00	367.16
11月发行		500.00	30	2.38%	0.00	0.00
靖海古城基础设施配套工程	文化旅游	2,500.00			0.00	25.75
其中：1月发行		2,500.00	20	2.06%	0.00	25.75
惠来县体育中心建设项目	其他社会事业	600.00			0.00	6.18
其中：1月发行		600.00	20	2.06%	0.00	6.18
惠来县体育公园建设项目	其他社会事业	3,900.00			0.00	25.75
其中：1月发行		2,500.00	20	2.06%	0.00	25.75
8月发行		1,400.00	30	2.32%	0.00	0.00
惠来县全民健身中心项目	其他社会事业	300.00			0.00	3.09
其中：1月发行		300.00	20	2.06%	0.00	3.09
惠来县县级中部公益性公墓建设项目	其他社会事业	4,000.00			0.00	41.20
其中：1月发行		4,000.00	30	2.06%	0.00	41.20
揭阳市惠来县农村人居环境综合整治项目	农业	24,000.00			0.00	41.20
其中：1月发行		4,000.00	20	2.06%	0.00	41.20
9月发行		11,500.00	30	2.42%	0.00	0.00
10月发行		8,500.00	30	2.38%	0.00	0.00
惠来县临港产业园园区基础设施建设工程	产业园区基础设施	3,000.00			0.00	20.60
其中：1月发行		2,000.00	30	2.06%	0.00	20.60
9月发行		1,000.00	30	2.42%	0.00	0.00
大南海石化产业园基础设施配套工程	产业园区基础设施	17,000.00			0.00	127.50
其中：1月发行		15,000.00	10	1.70%	0.00	127.50
9月发行		2,000.00	15	2.34%	0.00	0.00
惠来县学前教育提升改造项目	学前教育	3,500.00			0.00	36.05

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
其中：1月发行		3,500.00	20	2.06%	0.00	36.05
广东省滨海新区基础设施 配套工程	农业	500.00			0.00	5.15
其中：1月发行		500.00	20	2.06%	0.00	5.15
惠来县全域水资源开发和 引调水联合调度工程	水利	5,000.00			0.00	41.20
其中：1月发行		4,000.00	30	2.06%	0.00	41.20
9月发行		1,000.00	30	2.42%	0.00	0.00
惠来县传染病区建设项目	公共卫生设施	1,000.00			0.00	5.18
其中：5月发行		500.00	20	2.07%	0.00	5.18
9月发行		500.00	20	2.41%	0.00	0.00
惠来县第三中学建设项目	教育	15,000.00			0.00	0.00
其中：8月发行		2,600.00	30	2.32%	0.00	0.00
9月发行		8,400.00	30	2.42%	0.00	0.00
10月发行		4,000.00	30	2.38%	0.00	0.00
惠来县农村生活污水治理 项目	农业	1,000.00			0.00	0.00
其中：9月发行		1,000.00	30	2.42%	0.00	0.00
惠来县垦造水田项目	农业	800.00			0.00	0.00
其中：9月发行		800.00	30	2.42%	0.00	0.00
惠来县中东部供水工程	水利	2,000.00			0.00	0.00
其中：9月发行		1,000.00	30	2.42%	0.00	0.00
11月发行		1,000.00	30	2.38%	0.00	0.00
惠来县临港产业园高端装 备制造通用厂房项目	产业园区基础设施	8,000.00			0.00	0.00
其中：9月发行		8,000.00	30	2.42%	0.00	0.00
汕汕高铁惠来站公共交通 停车场项目	城市停车场	3,100.00			0.00	0.00
其中：9月发行		3,100.00	30	2.42%	0.00	0.00

项目名称	项目领域	专项债券合计	期限	发行利率	年度政府性基金或专项 收入金额	年度付息金额
广东省揭阳市惠来县 惠来县城污水处理厂及配套管网二期工程	其他	970.00	30	2.32%	0.00	0.00
广东省揭阳市惠来县 惠来县神泉镇、靖海镇、隆江镇污水处理厂及配套管网工程	其他	900.00	30	2.32%	0.00	0.00
惠来县“含尾坑”卫生垃圾处理场	其他	530.00	30	2.32%	0.00	0.00
付惠来县惠神大道改造工程项目第二期提前回购款	其他	1,000.00	30	2.32%	0.00	0.00
县道106线惠来仙庵顶溪至靖海月山段路面改造工程建设	其他	1,500.00	30	2.32%	0.00	0.00
惠来县存量政府投资项目	用于政府拖欠企业账款（6.30台账内）	4,900.00			0.00	0.00
其中：6月发行		1,500.00	7	1.64%	0.00	0.00
9月发行		3,400.00	30	2.32%	0.00	0.00
惠来县存量政府投资项目-2	用于政府拖欠企业账款（6.30台账内）	30,100.00	30	2.42%	0.00	0.00

备注：

2026年惠来县地方政府债务限额提前下达情况表

单位：万元

项目	公式	全市（县、区）	本级	下级
一、2025年地方政府债务限额	A=B+C	1,072,469.59	1,072,469.59	0.00
其中：一般债务限额	B	201,815.07	201,815.07	0.00
专项债务限额	C	870,654.52	870,654.52	0.00
二、提前下达2026年地方政府债务新增限额	D=E+F	59,200.00	59,200.00	0.00
其中：一般债务限额	E	2,000.00	2,000.00	0.00
专项债务限额	F	57,200.00	57,200.00	0.00

备注：

2026年惠来县提前下达新增债务限额安排情况表

单位：万元

地区	合计	新增一般债务限额	新增专项债务限额
合计	59,200.00	2,000.00	57,200.00
揭阳滨海新区产业园区基础设施配套工程	40,000.00	0.00	40,000.00
揭阳市惠来县乡村振兴基础设施重点提升建设项目	5,000.00	0.00	5,000.00
惠来县城市政基础设施配套工程	4,000.00	0.00	4,000.00
惠来县县城老旧小区改造项目	1,400.00	0.00	1,400.00
揭阳市惠来县农村人居环境综合整治项目	2,000.00	0.00	2,000.00
惠来县中心医院建设项目	1,000.00	0.00	1,000.00
惠来县第三中学建设项目	1,000.00	0.00	1,000.00
惠来县学前教育提升改造项目	800.00	0.00	800.00
惠来县慈云中医院新建项目（一期）	1,000.00	0.00	1,000.00
惠来县中东部供水工程	1,000.00	0.00	1,000.00
中广核揭阳核电项目协同“百千万工程”推进项目（镇村公路部分）	2,000.00	2,000.00	0.00

备注：

关于2026年惠来县提前下达新增债务限额安排情况说明

一、提前下达情况及相关要求

根据《广东省财政厅关于下达2026年1月地方政府新增债券转贷资金的通知》（粤财债〔2026〕12号）、《广东省财政厅关于下达2026年2月地方政府新增债券转贷资金的通知》（粤财债〔2025〕21号）文件，现将2026年1月、2月地方政府新增债券转贷资金下达给你单位（项目名称、转贷资金等详见附件）。请坚决贯彻落实党中央、国务院有关文件要求，推动积极财政政策提升效能，抓紧将债券资金拨付至项目上，尽快形成实物工作量，尽早发挥债券资金对经济的拉动作用；要增强债券风险防控意识，加强债券项目存续期管理，严防债券偿债风险。

二、分配方案

（一）县公路事务中心的揭阳滨海新区产业园区基础设施配套工程安排40000万元；

（二）县地方公路管理站的揭阳市惠来县乡村振兴基础设施重点提升建设项目安排5000万元；

（三）县市政公用服务中心的惠来县城市政基础设施配套工程安排4000万元；

（四）县市政公用服务中心的惠来县县城老旧小区改造项目安排1400万元；

（五）县农业农村局的揭阳市惠来县农村人居环境综合整治项目安排2000万元；

（六）县卫生健康局的惠来县中心医院建设项目安排1000万

元；

（七）县教育局的惠来县第三中学建设项目安排1000万元；

（八）县教育局的惠来县学前教育提升改造项目安排800万元。；

（九）县慈云中医医院的惠来县慈云中医院新建项目（一期）安排1000万元；

（十）县中东部供水管理中心的惠来县中东部供水工程安排1000万元；

（十一）仙庵镇人民政府的中广核揭阳核电项目协同“百千万工程”推进项目（镇村公路部分）安排2000万元；

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况

2026年对下级税收返还和转移支付预算710970万元，比上年增长61585万元，增长8.66%。其中：

1. 税收返还

2026年对下级税收返还预算6407万元，比上年持平。

2. 一般性转移支付

2026年对下级一般性转移支付预算636620万元，比上年增长37226万元，增长5.85%。

3. 专项转移支付

2026年对下级专项转移支付预算67943万元，比上年增长24359万元，增长35.85%。

（二）举借债务情况

1. 地方政府债务限额余额情况 2025年政府债务限额1072469.59万元，其中：一般债务限额201815.07万元，专项债务限额870654.52万元。2025年政府债务余额执行数1069225.80万元。按偿债来源分，一般债务199781.28万元，专项债务869444.52万元。

2. 地方政府债券【发行/转贷】情况 2025年发行地方政府债券312502万元。其中：一般债券6502万元，专项债券306000万元；新增债券295200万元，再融资债券17302万元。

3. 地方政府债务还本付息情况 2026年按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2026年偿还地方政府债券本金56745.8万元，其中：一般债券还本4675.8万元，专项债券还

本52070万元；支付地方政府债券利息27637.51万元，其中：一般债券利息3883.61万元，专项债券利息23753.90万元。

4. 预算报告内容 应当包括上一年度政府债券发行、资金使用和偿还、债务风险等情况，本年度举借债务的主要用途、偿债计划以及财政中长期可持续性等情况。**预算调整方案报告内容** 应当包括政府举借债务的必要性和合法性，本地区及本级政府债务总体规模、结构和风险情况，本级政府债务资金主要使用方向、项目安排、偿债计划以及财政中长期可持续性等情况。

（三）本级汇总的一般公共预算“三公”经费预算安排情况。

详见预算报表5说明。

（四）重大政策和重点项目等绩效目标

预算项目支出绩效目标申报表

项目名称		惠来县“含尾坑”卫生垃圾填埋场垃圾处理费		
项目类型				
项目等级		二级项目		
主管部门		惠来县住房和城乡建设局	用款单位	惠来县住房和城乡建设局
实施期限		2026 年		
当年度预算金额		2000 万元		
项目概述		1. 惠来县“含尾坑”卫生垃圾处理场 PPP 项目《特许经营协议》 2. 2025 年生活垃圾处理量		
总体绩效目标		落实惠来县生活垃圾处理任务，减少生活垃圾污染，维持惠来县环境干净卫生。		
年度绩效目标		2026 年计划投入 2000 万元，用于支付惠来县“含尾坑”卫生垃圾填埋场垃圾处理费，完成约 22.16 万吨生活垃圾无害化处理。		
		目标 1： 目标 2：		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	当年度指标值
	成本指标	经济成本指标	垃圾处理费	93.86 元/吨
	产出指标	数量指标	处理垃圾量	22.16 万吨
		质量指标	垃圾无害化处理率	100%
		时效指标	垃圾处理完成时间	当日完成
效	社会效益	优化人居环境	显著优化	

益 指 标	指标		
	生态效益 指标	减排量	减排 COD742.62 吨、氨氮 475.21 吨
	可持续影响指标	减少生活垃圾污染，维持惠 来县环境干净卫生	长期
满意度 指标	服务对象 满意度指标	各镇环卫部门满意度	90%

预算项目支出绩效目标申报表

项目名称	农村居民最低生活保障		
项目类型			
项目等级	二级项目		
主管部门	惠来县民政局	用款单位	惠来县民政局
实施期限	2026 年		
当年度预算 金额	8295.8512 万元		
项目概述	依据揭民〔2025〕26 号，落实社会救助政策，对符合条件的困难群众、低收入家庭纳入最低生活保障，每月发放低保金		
总体 绩效目标	依据揭民〔2025〕26 号，落实社会救助政策，对符合条件的困难群众、低收入家庭纳入最低生活保障，每月发放低保金。		
年度 绩效目标	规范城乡低保政策实施，使城乡低保对象基本生活得到有效保障，做到应保尽保		
		目标 1： 目标 2：	
绩	一级 指标	二级指标	三级指标 当年度指标值

效 指 标	成本指标	经济成本指标	城乡居民最低生活保障标准	全额人月 826 元，补养人月 417 元
	产出指标	数量指标	农村低保对象覆盖率	100%
		质量指标	补贴发放对象合规率	100%
		时效指标	低保金按时发放率	每月月底前发放
	效益指标	社会效益指标	低保对象生活水平情况	低保对象生活水平逐步提高
满意度指标	服务对象满意度指标	低保对象对工作满意度	95%	